

## 令和3（2021）年度 第1回柏崎市防災会議 会議録（要約）

1 日 時 令和3（2021）年7月29日（木） 午前10時00分から11時まで

2 場 所 市役所3階 災害対策本部会議室（庁議室）

3 出席者 出席者名簿のとおり

### 4 議 題

- (1) 柏崎市地域防災計画（地震・津波災害対策編、風水害等対策編、原子力災害対策編）の修正案について
- (2) 柏崎市水防計画の修正案について

### 5 報 告

- (1) 令和3（2021）年度水害対応訓練及び職員災害対応訓練実施報告について
- (2) 令和3（2021）年度市民一斉地震対応訓練実施報告について
- (3) 令和2年度新潟県原子力防災訓練実施報告について

### 6 配布資料

- No. 1：柏崎市地域防災計画（地震・津波災害対策編）修正案
- No. 2：同（地震・津波災害対策編）修正案新旧対照表
- No. 3：同（風水害等対策編）修正案
- No. 4：同（風水害等対策編）修正案新旧対照表
- No. 5：同（原子力災害対策編）修正案
- No. 6：同（原子力災害対策編）修正案新旧対照表
- No. 7：同（地震・津波災害対策編、風水害等対策編、原子力災害対策編）修正案の概要
- No. 8：柏崎市水防計画修正案
- No. 9：同修正案新旧対照表
- No. 10：同修正案の概要
- No. 11：資料送付後における各計画案等の変更箇所一覧
- No. 12：令和3（2021）年度柏崎市水害対応総合防災訓練及び職員災害対応訓練について
- No. 13：令和3（2021）年度市民一斉地震対応訓練実施報告について
- No. 14：令和2年度新潟県原子力防災訓練実施報告

※No. 11～17 は当日配布。

### 7 開会挨拶

（会長）

大変お忙しい中、ご参集賜りまして本当にありがとうございます。今、お隣に総合医療センターの相田医院長先生いらっしゃいますけれども、今、ワクチン接種を医師会・医療従事者の方々中心に一生懸命御尽力賜っておりますけれども、ある意味でこの新型コロナウイルスという部分も、災害だろ

うという風に考えております。しかし私たち世界中の人間が思いもよらなかったことであります。

そういったことがコロナのみならず、私たち日常茶飯事とっていいかどうか分かりませんが、身近なところで～行ってまいりました。今年は1月10日前後に、大雪が降りました。本日柏崎建設業協同組合の理事長もいらっしゃってますけれども、除雪をしていただいたり、要配慮者の方々の雪降ろしをしていただいたりという所で、実に10年ぶりですけれども、柏崎市全域に災害救助法が適用されたわけでありまして。ところが、今年の雪はあの3日間がほとんどでした。2月は降りませんでした。3月も降りませんでした。もうずいぶん遠い昔のことのようではありますが、昨年は雪はほとんど降りませんでした。皆さんもおそらく覚えてられると思いますが、スタッドレスタイヤに替えなくてもよかったんじゃないかなと思うくらい雪が降りませんでした。近いところでは、今年に入って、熱海の土石流・土砂災害の関係も、多くは地球の温暖化によるものだと思います。こういった中で、本当に身近なところで、大規模な災害が起こる時代になってきたことが事実であります。今回、柏崎市地域防災計画地震津波災害対策編、風水害等対策編、原子力災害対策編の修正案について皆様から率直な御意見や御考えをお聞かせいただきながらより良いものに、柏崎市民の皆様がより安心して過ごしていただけるような計画にしていきたいと思っておりますので、皆様方のお力添えをお願いいたします。

## 8 議 事

### ■議事(1)

柏崎市地域防災計画（地震・津波災害対策編、風水害等対策編、原子力災害対策編）の修正案について、事務局から概要説明。あわせて、資料送付後における各計画案の変更箇所について説明。

[質疑・意見等]

(委員)

- ・ 今回の修正案に関することではないですが、風水害を色々と考えてみますと、やはり今、雨の降り方が激しくなっており、昔の感覚ではなくなっているところです。非常になんとかしなくてはならないと考えているところです。河川改修は100年の計画において、簡単にはできないと、それでは、どうすればいいかということ考えた中で、田んぼダムの活用といった考え方が広がってきています。新潟県のホームページを見たら柏崎市もその市町村に入っていたものですから、今後その辺の考え方を計画に入れていただければありがたいなと思ひまして発言させていただきました。

(事務局)

- ・ 田んぼダムというのは、田んぼが持つ保水機能、一時的に大雨が降った時に田んぼに水がたまると、そこでいわゆる洪水調整をするということが行われると、農林水産省を中心に田んぼダムの考え方が出てきているところでもありますけれども、私どもの方も部分的に鯖石郷の方で進めておりますけれども考えていきたいと思ひます。

### ■議事(2)

柏崎市水防計画の修正案について、事務局から説明。

[質疑・意見等]

(会長)

- ・ 今、説明をしてもらった修正の概要 1 番の危機管理型水位計の設置について、今まで 7 つあったところに 3 つ追加させていただいたということです。これはどこに設置したか図面か何かありますか。なければ口頭で今まで 7 箇所どこに設置されていて、3 箇所どこに追加されたのか説明してください。

(事務局)

- ・ それではまず、従来までの 7 機の危機管理型水位計の設置個所についてです。まず、別山川の内郷橋西山町下山田に 1 機、刈羽村の新屋敷に 1 機、長島川の御蔵橋南条に 1 機、小島に 1 機、加えて鶴川の方になりますが、野田に 1 機、新道に 1 機、軽井川横山に 1 機設置されている状況でした。今回、それに加えてプラス 3 機ということになりますが、前川、川内に 1 機、谷根川、谷根に 1 機、オガチ川、米山町に 1 機の合計 10 機設置されている状況でございます。

(会長)

- ・ 皆さん大体お聞きいただければ、どの辺かということは頭に入られたかと思いますけれども、極めてこういった水位計大事なものになります。インターネット等を使いながら、非常に小型で低コストの水位計ができて参りましたので、水害を事前に見通したいという所で、設置が進んでいる所でございます。

もちろん市野新田ダムもここでは洪水の水の調整という形になっていますけれども、市野新田ダムそれから高柳の栃ヶ原ダム、西山の後谷ダムというのは、国に作っていただいたいいわゆる農業用水用のダムでございます。国営土地改良という形で進めていただいたこの 3 つのダムが、もちろんメインは農業用水に使うということでありましてけれども、結果的に洪水の警戒体制にこのダムが機能しているという所も含めてご理解賜ればと思います。

## ■決定・承認

柏崎市地域防災計画（地震・津波災害対策編、風水害等対策編、原子力災害対策編）の修正案及び柏崎市水防計画の修正案について決定・承認された。

## 9 報 告

### ■報告(1)

令和 3 (2021) 年度柏崎市水害対応総合防災訓練及び職員災害対応訓練の実施報告について、事務局から報告。

### ■報告(2)

令和 3 (2021) 年度市民一斉地震対応訓練実施報告について、事務局から報告。

### ■報告(3)

令和 2 年度新潟県原子力防災訓練実施報告について、事務局から報告。

[質疑・意見等]

(委員)

- ・ 資料 No.13 の市民一斉地震対応訓練についてですが、私もチラシが配られたので、シェイクアウト訓練に参加させていただきました。来年も同じことをやると思うのですが、その際の一つの案として、プラスワンということで、中越沖地震のことを知らない子ども達も増えてきていると思いますので、親子とかおじいちゃんやおばあちゃんから話をさせていただく、機会を持てさせていただく、そしてあの日は、ガス・水道が止まりかなり不便な生活をしたことを記憶しておりますので、備蓄し

た食料を使って、実際に食べてみるということを行ったり、プラスワンをやるような訓練を企画してもらいたいかなと思いますので、ご検討ください。

(会長)

- ・ ありがとうございます。昔の公会堂、今はまちからになっていますけれども、まちからの方では、防災教育ということで、中越沖地震を全く経験していない子どもさん、知らない子どもさんも多くなってきましたので、そういった方々を含めてまたその親御さん達を含めて今ほど御提案があったこと、ローリングストック、備蓄品の利活用を含めてプラスワンという御提案でしたので、来年以降どれができるかは分かりませんが、少しずつ活かさせていただきたいと思います。

(委員)

- ・ 実は議事について私は賛成いたしましたけれども、ざっとこの紙面の資料を見せていただくと、ここはもう完全に間違いだなと、修正しきれなかったなという部分が何点か見つけられました。例えばですね、コミュニティ放送 FM ピッカラの所在地がまだ東本町ということで記載されている所がありました。他にも、何点か見つけましたけれども、議事的时候には細かな見落としだからということで、賛成をいたしましたけれども、これからもう一回ですね、担当者はそういくつもあるわけではありまないので、見直していただいて、修正をすべきところは修正をしていただきたい、こんなお願いであります。

(会長)

- ・ ありがとうございます。御指摘非常に大事なことで、実は私ども先程ご報告申し上げました、職員災害対応訓練をこの場で行いました。そこでちょうど後ろの方に柏崎市の地図を張ったんですが、その地図が10年以上前の古い地図だったものですから、柏崎市役所の所在地が、今皆さんがいらっしゃるここは日石町ですが、ここがまだ建設途中の図面であったわけです。アップデートされていない古い地図を使用していたわけです。訓練の総括では、地図というものは新しくなければ意味がないということを職員にお話させていただきましたので、ご指摘を含めて確実にアップデートさせていただきます。

(委員)

- ・ 毎回ですが、事故が起きたときに保育園児や小学生の保護者への引き渡しについて、ご夫婦でお勤めになっている方が大半だと思いますので、やはり、保育園や小学校でどなたが駆け付けるのかといったものを作っておいた方がいいんじゃないかと思います。役所の職員も小さなお子さんいる方もおられますし、保育園等の職員も小さなお子さんお持ちの方いらっしゃると思いますので、そういう方が職場離脱して迎えに行くのは無理だと思いますので、事前に誰が来るのか把握しておくとか受け渡しがスムーズになると思います。訓練であればどんな訓練でも引き渡しはうまくいきますが、非常時にうまくいかないのは困るので、非常時のための資料をお互いに共有しておく必要があると思いますので、ご検討ください。

(事務局)

- ・ 昨年の訓練も踏まえまして、今年度保育園につきましては引き渡しカードの整備を改めて行っております。保護者の方が必ずしもお迎えできない場合に備えまして、迎えに行かれる可能性がある方を全て書き出してくださいという風に保育園では、今年度行いまして、引き渡しカードを整備したところでございますので、そういったところも順次進めているという所でご理解いただきたいと思います。

(委員)

- ・ 分かりました。小さな保育園児だとやはり、迎えがないというのが非常に不安だと思いますので、特に小さなお子さんの場合は、そういったものを活用して早く家族そして周りの方と避難ができるような体制をとっていただきたいと思います。

(会長)

- ・ 引き渡しカードを整備しているのは、私立保育園、幼稚園も含まれているのかな。

(事務局)

- ・ 把握しているのは、市立保育園のみになります。

(会長)

- ・ 私立保育園・幼稚園も含めて確認してください。

(委員)

- ・ 冒頭市長の方から、コロナも災害の一つだろうということで、まさに今災害真っ最中であります。ワクチン接種に関していえば、市役所が総力を挙げて指導してくださったおかげで非常に順調に進んでおりました。65歳以上の高齢者に関しては7月いっぱい接種を終える予定の目途も立っていましたし、その後も順調に接種する予定だったんですけども、国の方針で停滞しているような状態ですが、市役所の方では総力を挙げて対応してくださっていて本当に頭が下がる思いであると思っています。この場を借りて御礼を申し上げたいと思います。ありがとうございます。そこで一つ、市町村なんかではこのコロナのせいで非常に貧困化が出てきたと、学生さんの食料支援だとか、性の貧困ということで、柏崎市とか行政ですね、把握をされていて支援とかあるのかどうかという所を教えていただければいいのかなと全然困ってなければいいんですけど、よその市町村では積極的な支援をされているそうなので、現状はどうで、支援できるかどうかをお聞きしたいのですけれど。

(会長)

- ・ いわゆる貧困という言葉がこのコロナの中現れてまいりましたけれども、議会でも色々な御意見を賜っております。学校の現場でまた、それぞれ地域の現場でという所でございますので、今ほど相田医院長からいただいた、御意見また議会のご意見を踏まえて、現状十分対応しているだろうと思っておりますけれども、改めてこういった御意見いただきましたので、またそれぞれ現場で確認させていただき、必要があれば我々も対応させていただきます。ありがとうございました。

(会長)

- ・ 報告事項並びに全般を通しての質疑等の時間を終わらせていただきます。

# 令和3（2021）年度第1回柏崎市防災会議出席者名簿

| 区 分    | 所属機関                        | 役 職     |
|--------|-----------------------------|---------|
| 会 長    | 柏崎市                         | 市長      |
| 1号委員   | 国土交通省北陸地方整備局長岡国道事務所柏崎維持出張所  | 出張所長    |
| 4号委員   | 柏崎市教育委員会                    | 教育長     |
| 5号委員   | 柏崎市                         | 消防長     |
| 5号委員   | 柏崎市消防団                      | 団長      |
| 6号委員   | 柏崎市                         | 副市長     |
| 6号委員   | 柏崎市                         | 危機管理監   |
| 6号委員   | 柏崎市                         | 上下水道局長  |
| 7号委員   | 新潟県厚生農業協同組合連合会柏崎総合医療センター    | 病院長     |
| 7号委員   | 柏崎農業協同組合 経営管理委員会            | 副会長     |
| 7号委員   | 柏崎商工会議所                     | 副会頭     |
| 7号委員   | 柏崎農業協同組合 経営管理委員会            | 副会長     |
| 7号委員   | 日本通運(株)中越支店柏崎市営業所           | 所長      |
| 7号委員   | 東日本旅客鉄道(株)新潟支社柏崎駅           | 駅長      |
| 7号委員   | 東北電力ネットワーク(株)柏崎電力センター       | 所長      |
| 7号委員   | 越後交通(株)柏崎営業所                | 所長      |
| 7号委員   | (株)新潟日報社柏崎総局                | 総局長     |
| 7号委員   | 柏崎建設業協同組合                   | 理事長     |
| 7号委員   | 新潟県トラック協会柏崎支部               | 支部長     |
| 7号委員   | (株)柏崎日報社                    | 社長      |
| 7号委員   | (株)柏新時報社                    | 社長      |
| 7号委員   | (株)柏崎コミュニティ放送               | 放送部長    |
| 7号委員   | (福) 柏崎市社会福祉協議会              | 会長      |
| 7号委員   | (公社) 新潟県看護協会柏崎支部            | 副支部長    |
| 7号委員   | 北陸瓦斯(株)柏崎供給センター             | 供給センター長 |
| 7号委員   | 原子力規制委員会 原子力規制庁柏崎刈羽原子力規制事務所 | 所長      |
| 7号委員   | 東京電力ホールディングス(株)柏崎刈羽原子力発電所   | 所長      |
| 8号委員   | 柏崎市コミュニティ推進協議会              | 会長      |
| 8号委員   | 柏崎市男女共同参画審議会                | 副会長     |
| 8号委員   | かしわざき男女共同参画推進市民会議           | 会長      |
| 8号委員   | 防災士チーム柏崎                    | 会長      |
| オブザーバー | 柏崎警察署警備課                    | 課長      |

## 欠席の委員

|      |                     |     |
|------|---------------------|-----|
| 2号委員 | 新潟県柏崎地域振興局          | 局長  |
| 3号委員 | 柏崎警察署               | 署長  |
| 7号委員 | (一社) 柏崎市刈羽郡医師会      | 会長  |
| 7号委員 | 東日本電信電話(株)埼玉事業部新潟支店 | 支店長 |

|      |               |         |
|------|---------------|---------|
| 7号委員 | 柏崎市ハイヤー協会     | 会長      |
| 7号委員 | (一社)新潟県歯科衛生士会 | 柏崎ブロック長 |