

柏崎市第五次総合計画

# 基本構想・前期基本計画

これからもずっと そしてもっと柏崎



柏崎市



誇りある、元気な柏崎へ

## 「力強く 心地よいまち」



柏崎市長 櫻井雅浩

戦後、我が国は、欧米各国に追いつき追い越せの勢いの中で、高度経済成長時代という一時代を築き、一躍、先進国へとその地位を押し上げてきました。

高度経済成長時代は、量の時代ともいわれ、本市においても主に首都圏に対し、労働力として多くの人材を輩出してきました。さらに、原子力発電所の立地地域として電力を供給し、我が国の経済成長に大きく寄与してきました。大量生産・大量消費の時代でした。

その後、バブルの崩壊とともに、私たち国民の価値観やライフスタイルは次第に変化し、ライフスタイルの多様化がいわれ始めました。

都市部の若者の中には、人と人との結びつきの大切さを感じ、自分らしく生きたいという意識の変化が生まれるとともに、社会の第一線を退いた方々は、セカンドライフを地方で過ごしたいという、地方回帰の動きが見られ始めました。

まさに量から質へと時代が変わったと同時に、地方が選ばれる時代に入ったといえます。

一方、本市を含む多くの地方都市が、人口減少・少子高齢化の同時進行という大きな課題を抱えています。社会が縮減していく現実を受け止めつつも、持続可能なまちをめざすためには、市民と行政が共にこの課題に対する危機感を持ち、その克服に向け、共に取り組んでいくことが求められます。

こうした中、今後10年間の柏崎のめざすべきまちの姿を明らかにするとともに、その実現のための施策の方針を示す「柏崎市第五次総合計画」をこの度、策定いたしました。

市民の皆さんから誇りある、元気な柏崎と感じていただける「力強く 心地よいまち」の実現に向けて、「これからもずっと そしてもっと柏崎」のキャッチフレーズのもと、市民の皆様と共に、様々な諸課題に対して共有点を見出しながら、新たな柏崎づくりを私が先頭に立って進めてまいります。

市民の皆様も、新しい事に挑戦する意欲を持って、共に新たな柏崎づくりを進めようではありませんか。

結びに、本計画の策定にあたり、貴重なご意見やご提案をいただきました柏崎市総合計画審議会及び分科会委員の皆様を始め、多くの市民の皆様に心から感謝申し上げます。

<b>第1章 総合計画策定の趣旨</b> .....	<b>2</b>
第1節 総合計画策定の背景 .....	2
第2節 総合計画の位置付け .....	3
第3節 総合計画の構成と期間 .....	3
<b>第2章 時代背景と課題</b> .....	<b>4</b>
第1節 我が国を取り巻く時代背景 .....	4
1 人口構造の変化への対応 .....	4
2 産業経済の動向への対応 .....	8
3 環境・エネルギー問題への対応 .....	10
第2節 本市における最重要課題 .....	11
第3節 本市において取り組むべき主要課題 .....	12
1 防災・生活・環境～市民生活の安全性の向上～ .....	12
2 産業・雇用～産業の競争力の強化～ .....	12
3 健康・福祉～安心できる市民生活の確保～ .....	12
4 教育・スポーツ～次代を担う人材の育成～ .....	13
5 魅力・文化～まちの魅力の活用と発信～ .....	13
6 自治経営～市民力・地域力・行政力の向上～ .....	13
<b>第3章 将来都市像</b> .....	<b>14</b>
第1節 将来都市像と基本理念 .....	14
1 将来都市像 .....	14
2 基本理念 .....	14
3 キャッチフレーズ .....	15
第2節 今後の人口展望 .....	16
1 将来人口 .....	16
2 将来就業人口 .....	17
第3節 土地利用構想 .....	19
1 土地利用構想策定の趣旨 .....	19
2 土地利用の概況と策定に当たっての課題 .....	19
3 土地利用の基本方針 .....	20
4 ゾーン及び拠点のネットワークによる都市構造の構築 .....	21
5 地区別の土地利用方針 .....	25

<b>第4章 分野別施策の基本方針</b> .....	<b>30</b>
第1節 3つの戦略的な視点 .....	30
1 子どもたちがまちへの誇りと愛着を持つ .....	30
2 若い世代や女性から選ばれる .....	30
3 高齢者がいきいきと暮らす .....	31
第2節 分野別施策の基本方針 .....	32
1 防災・生活・環境 ～『頼もしさ』をつなぐまちをめざして～ .....	32
2 産業・雇用 ～『豊かさ』をつなぐまちをめざして～ .....	34
3 健康・福祉 ～『健やかさ』をつなぐまちをめざして～ .....	36
4 教育・スポーツ ～『たくましさ』をつなぐまちをめざして～ .....	38
5 魅力・文化 ～『柏崎らしさ』をつなぐまちをめざして～ .....	40
6 自治経営 ～多様な主体と共創し共育するまちをめざして～ .....	42

## 前期基本計画

---

### 第1編 総論

第1章 計画の趣旨・期間	49
1 計画の趣旨	49
2 計画の期間	49
第2章 財政計画	50
1 今後の財政見通し	50
2 運用方針	52
第3章 施策の体系	54

### 第2編 重点戦略

第1章 重点戦略	59
重点戦略1 健康・元気・いきいき戦略	60
重点戦略2 産業イノベーション戦略	61
重点戦略3 地域の宝・育成戦略	62
重点戦略4 魅力あるまち形成戦略	63

### 第3編 分野別施策の基本方針

第1章 防災・生活・環境～『頼もしさ』をつなぐまちをめざして～	67
第1節 市民の生活を守る『頼もしさ』をつくる	67
1 原子力発電所の安全性向上を追求する	68
2 自然災害に備えた対策を進める	70
3 防災や危機管理機能を高める	72
第2節 快適な生活環境を支える『頼もしさ』をつくる	75
1 持続可能な公共交通ネットワークを構築する	76
2 生活に身近な安全を確保する	78
3 良好な生活を支える環境を守る	82
第3節 社会基盤の整備による『頼もしさ』をつくる	85
1 社会基盤を機能的に整備する	86
2 安全な道路網を確保する	90
第4節 豊かな環境を守る『頼もしさ』をつくる	93
1 地球温暖化対策を進める	94
2 資源を有効活用する	96
3 美しい自然を守る	98

<b>第2章</b>	<b>産業・雇用～『豊かさ』をつなぐまちをめざして～</b>	<b>101</b>
第1節	『豊かな』暮らしを支える多様な働く場をつくる	101
1	雇用環境や就労機会を充実させる	102
2	起業・創業を支援する	106
3	企業誘致を進める	108
第2節	『豊かな』産業を活かし稼ぐ力をはぐくむ	111
1	商業の魅力を高める	112
2	農林水産業の持続性を高める	114
3	産業の創造性と技術力を高める	118
4	地域資源の活用により観光産業を強化する	122
<b>第3章</b>	<b>健康・福祉～『健やかさ』をつなぐまちをめざして～</b>	<b>125</b>
第1節	『健やかな』心と体をはぐくむ	125
1	心と体の健康づくりを進める	126
2	健康を守る基盤を堅持する	130
第2節	子どもを産み育てやすい『健やかな』環境をつくる	133
1	出会いの喜びを感じる環境を整備する	134
2	子どもを持つ喜びが感じられる環境を整備する	136
3	安心して子育てができる環境を充実させる	138
第3節	誰もが安心できる『健やかな』暮らしをつくる	141
1	支え合いの地域づくりを進める	142
2	高齢者が安心して暮らせる環境を充実させる	144
3	障がいがあっても、自分らしく暮らせる環境を充実させる	148
<b>第4章</b>	<b>教育・スポーツ～『たくましさ』をつなぐまちをめざして～</b>	<b>151</b>
第1節	子どもや若者の『たくましさ』をはぐくむ	151
1	知徳体のバランスの取れた教育を進める	152
2	地域ぐるみで子どもや若者を育てる	156
3	教育環境を充実させる	160
第2節	学びを通じて地域の『たくましさ』をはぐくむ	163
1	学びの機会を充実させる	164
2	家庭・地域の教育力を高め、共助社会を形成する	166
第3節	スポーツを通じた『たくましさ』をはぐくむ	169
1	スポーツによる地域づくりや生きがいづくりを進める	170
2	全国や世界に通用する競技者を育てる	172

<b>第5章 魅力・文化～『柏崎らしさ』をつなぐまちをめざして～</b>	<b>175</b>
第1節 『柏崎らしい』個性をはぐくむ	175
1 柏崎の魅力を高め、良さを伝える	176
2 世界に開かれたまちづくりを進める	180
第2節 大学を活かし『柏崎らしさ』をはぐくむ	183
1 地（知）の拠点を活かした取組を進める	184
第3節 歴史や文化の息づく『柏崎らしさ』をつくる	187
1 歴史・文化を保全・活用し、継承する	188
2 市民の主体的な文化活動を支援する	192
<b>第6章 自治経営～多様な主体と共創し共育するまちをめざして～</b>	<b>195</b>
第1節 平和と人権を尊重する心をはぐくむ	195
1 平和に関する意識啓発を進める	196
2 人権を尊重した社会づくりを進める	198
第2節 持続可能な市民力と地域力をはぐくむ	201
1 市民力が発揮できる環境を充実させる	202
2 地域力が発揮できる環境を充実させる	204
第3節 持続可能な行政力をはぐくむ	207
1 自治機能を強化する	208
2 健全な財政を堅持する	212
3 公共施設を総合的かつ計画的に管理・運営する	214

## 資料編

---

まちづくり市民アンケート結果	219
新潟県柏崎市総合計画条例	224
新潟県柏崎市総合計画審議会規則	226
策定体制	228
柏崎市総合計画審議会委員名簿	229
柏崎市総合計画審議会分科会委員名簿	230
策定経過	232
用語解説	236

本文中「\*」が付されている語句は、巻末の用語解説で解説します。