資料２

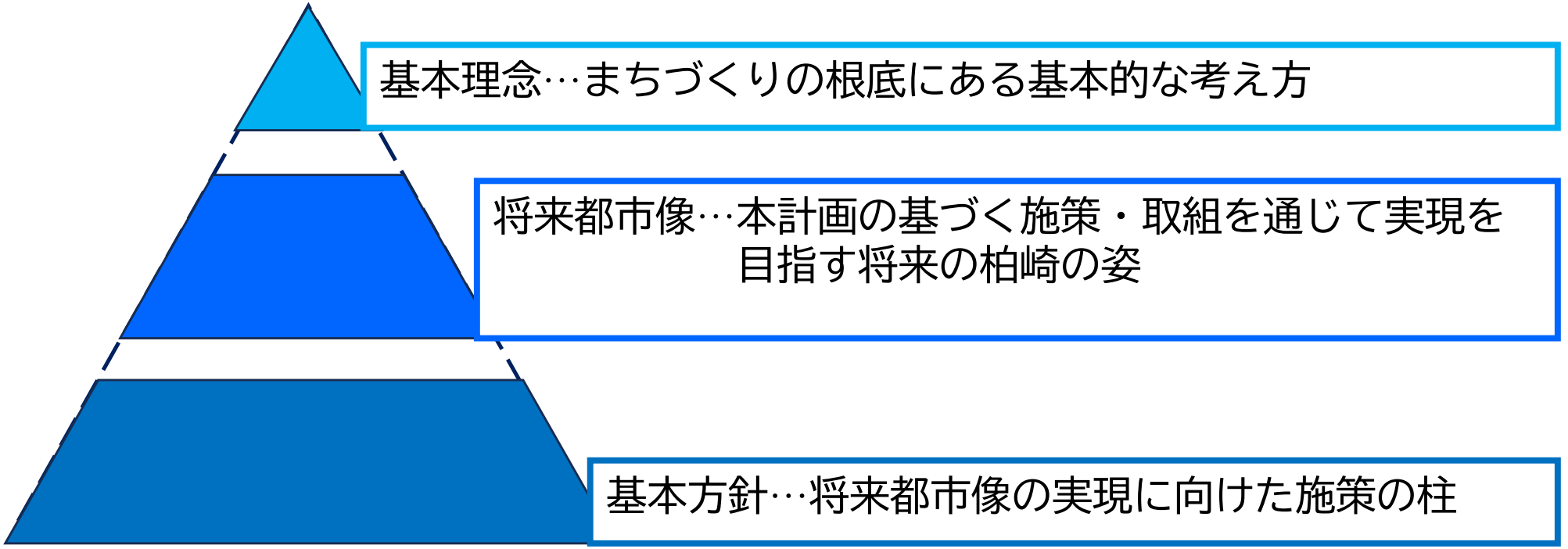
基本理念・将来都市像・基本方針の考え方

令和７（２０２５）年３月

柏崎市総合企画部企画政策課

はじめに

- 柏崎市第六次総合計画は、より分かりやすい構成の基本構想・基本計画としたい。
- 基本構想においては、基本理念・将来都市像・基本方針を以下のとおり整理し、策定を進めていく。



1　基本理念

基本理念…まちづくりの根底にある基本的な考え方

【総合計画の策定根拠】

新潟県柏崎市市民参加のまちづくり基本条例（平成１５年条例第６号）

策定根拠である同条例の第４条では、次のように「まちづくりの基本理念」についても規定している。

（まちづくりの基本理念）

第４条　まちづくりは、市民の幸福の実現を目指して進めるものとする。

２　まちづくりは、市民と市が協働して推進し、市民がその成果を享受していくものでなければならない。

総合計画（基本構想）の基本理念についても、市の最高規範である「柏崎市市民参加のまちづくり基本条例」の規定しているところと一致させて、策定することで一貫性があるものとなる。

1　基本理念

（まちづくりの基本理念）

第４条　まちづくりは、市民の幸福の実現を目指して進めるものとする。

２　まちづくりは、市民と市が協働して推進し、市民がその成果を享受していくものでなければならない。

基本理念（案）

「市民と市が共に育むまちづくりを推進し、市民の幸福の実現を目指します。」

2　将来都市像

将来都市像…未来に向けて、実現を目指す将来の柏崎の姿

（１）市民ワークショップで出された将来都市像（第２回市民ワークショップ）

班	将　来　都　市　像
A班	◇四季を肌で感じる 生命力あふれる ものづくりのまち 柏崎
B班	◇ひとりひとりが主役 ～挑戦し、躍動するまち柏崎～
C班	◇未来へつなぐ！笑顔と文化
D班	◇わくわくな未来へ！ つなげるつながる All柏崎
F班	◇energyにあふれるまち 柏崎　　◇平均的ふるさと柏崎

※キーワードと、そこから想定される将来都市像のイメージ

キーワード	想定される将来都市像のイメージ
生命力・挑戦・躍動・energy	力強い前進
つなぐ・つなげる・つながる	未来に継続
笑顔・わくわく	魅力あるまち
四季	恵まれた自然環境

２　将来都市像

ワークショップでの将来都市像案・キーワード・イメージを参考に以下の将来都市像を４案を作成しました。
　なお、案の策定にあたっては、①「ーなまち、かしわざき」②１２文字以内の２つの条件で作成しました。これは、簡潔で覚えやすく、柏崎市を強調する意図からです。

【案１】「 躍動あふれるまち　かしわざき」

【都市イメージ】
- 市民一人ひとりが活気に満ち、様々な活動に積極的に参加している様子
- 地域全体がエネルギーに満ち溢れ、常に新しいことに挑戦している風景
- 祭りやイベントが盛んで、街全体が活気に満ちている様子

【案２】「笑顔つながるまち　かしわざき」

【都市イメージ】
- 老若男女問わず、誰もが笑顔で交流し、温かい人間関係を築いている都市
- 地域コミュニティが活性化し、互いに支え合う風土が根付いている様子
- 子どもたちの笑顔が溢れ、未来への希望に満ちている風景

2　将来都市像

【案３】「未来を拓くまち　かしわざき」

【都市イメージ】
- 新しい産業や文化が次々と生まれ、常に進化し続けている都市
- 若い世代が夢や希望を持ち、積極的に挑戦している様子
- 持続可能な社会の実現に向けて、様々な取り組みが行われている風景

【案４】「 energyみなぎるまち　かしわざき」

【都市イメージ】
- 市民の活力が街全体に満ち溢れ、力強く発展していく都市
- 新しいことに挑戦するエネルギー、地域を盛り上げようとするエネルギー、未来を創造しようとするエネルギーなど、様々なエネルギーが感じられる風景
- 自然エネルギーの活用など、持続可能な社会に向けた取り組みも進んでいる様子

3　基本方針

基本方針…将来都市像の実現に向けた施策の柱

主要施策の枠組案に基づき、５分野において基本方針を掲げます。
【基本方針のつくり】
- 各分野における「めざすまち」を掲げます。
- 「めざすまち」の実現に向けた主要施策とそれぞれの施策で達成したい状態のイメージを表します。

各分野における「めざすまち」

1　【生活・安全・環境】安全安心で快適に暮らせるまち

2　【産業・エネルギー】産業の発展と共に成長する魅力あふれるまち

3　【子育て・健康・福祉】みんなが健やかに過ごせるやさしいまち

4　【教育・スポーツ・文化】未来を育み、文化を紡ぐ、活気あふれるまち

5　【住民自治・行政】多様性を尊重し、誰もが活躍できるまち

3　基本方針

1　【生活・安全・環境】安全安心で快適に暮らせるまち

	主要施策 （めざす姿に向かって、なにをどうする）	めざす姿 （達成したい状態のイメージ「誰が（or何が）・・・しています」）
1-1	原子力安全・防災対策の推進	市民から信頼が得られる徹底した安全対策、情報公開による透明性が確保されているとともに、原子力に関する知識や原子力防災に対する正しい知識の普及により、原子力災害時に自分がとるべき行動を理解しています。
1-2	地域防災力・消防力の充実	災害時、身を守るために必要な情報、行動や物資は何かを住民が理解し、自助、共助及び公助の相互協力により、自主防災組織や町内会の防災活動が活発に行われています。また、消防・救急・救助体制を強化することにより、地域の安全・安心が確保されています。
1-3	災害に強いまちづくりの推進	自然災害に備えた対策を進め、災害に強いまちを形成しています。
1-4	持続可能な公共交通の確保	持続可能な公共交通ネットワークの再構築により、市民ニーズに対応した「やさしい公共交通」を実現し、市民の移動の足がしっかりと確保されています。
1-5	犯罪や交通事故のないまちへの取組強化	地域や事業者、関係団体等が一体となり、犯罪や交通事故の防止活動が推進され、市民の誰もが安心して安全なまちで生活しています。
1-6	魅力ある都市環境と住環境の整備	都市機能が集積した利便性が高いまちなかや憩いの場となる公園等が充実し、賑わいのあるまちが形成され、市民が安心・安全で快適に暮らしています。
1-7	充実した社会基盤の整備	社会情勢の変化を見据えながら、市民のニーズに即した社会基盤の整備を推進することにより、市民が安全・安心で快適に暮らしています。
1-8	豊かな環境の保全	市民と事業者が脱炭素化を進め、豊かな環境を保全していくことで、地球温暖化の抑制に寄与し、環境にやさしく暮らしやすい持続可能なまちへの取組が進んでいます。
1-9	持続可能な資源循環の推進	持続可能な循環型社会の実現に向けた、限りある資源の効率的な活用が進んでいます。

3　基本方針

2　【産業・エネルギー】産業の発展と共に成長する魅力あふれるまち

	主要施策 （めざす姿に向かって、なにをどうする）	めざす姿 （達成したい状態のイメージ「誰が（or何が）・・・しています」）
2-1	雇用環境の充実と就労支援	誰もが働きやすい職場環境の整備を推進することにより、多様な人材がいきいきと活躍できる企業が増加し、労働力の確保と若者の地元定着が図られています。
2-2	ものづくり産業の基盤強化	事業者が人材の確保・育成、設備投資、販路拡大、脱炭素化の取組を一層進め、製造業が基幹産業であり続けています。
2-3	企業誘致の推進	企業誘致を積極的に行うことにより、地域経済の活性化や職業選択の幅も広がり、雇用の場も創出されています。
2-4	魅力ある商業の振興	魅力的な個店や、起業・創業による多様な商品やサービスの増加により、市内での消費活動が活発になり、商業者の経営力が高まっています。
2-5	農業者の所得向上・基盤強化と担い手の確保	魅力ある米作りや園芸振興により農業者の所得が向上するとともに、農地が集積・集約され、生産基盤が強化されています。 農業経営が安定し、「儲かる農業」に向けた取組が進み、担い手が定着し、本市の農業が未来につながる持続可能なものとなっています。
2-6	林業水産業の担い手確保と経営の安定化	森林整備の担い手が確保され、省力化と集約化施業により効率の良い森林整備が行われています。 柏崎産水産物の高付加価値化と消費拡大により漁業経営の安定化が図られています。
2-7	観光産業の強化	一年を通して、柏崎の食や文化、景観、体験などを楽しむ観光客が増えることで、市内の観光関係事業者に経済効果が波及し、地元経済が活性化しています。
2-8	産業界の脱炭素化の推進	2035年カーボンニュートラルに向けて、安価で安定した脱炭素エネルギーを供給する体制が構築され、脱炭素エネルギーの利用拡大により、市内産業界の脱炭素化が推進されています。

3　基本方針

3　【子育て・健康・福祉】みんなが健やかに過ごせるやさしいまち

	主要施策 （めざす姿に向かって、なにをどうする）	めざす姿 （達成したい状態のイメージ「誰が（or何が）・・・しています」）
3-1	地域共生社会に向けた体制整備	市民と行政、支援団体等が相互に連携することで、社会的に孤立している市民や地域社会に無関心な市民が少なく、地域社会にゆるやかなつながりが育まれています。
3-2	心と体の健康づくりの推進	全ての世代が心と体の健康に関心を持ち、望ましい生活習慣の継続と健康を支える環境の整備により健康寿命が延伸し、自分らしく健やかな暮らしを送っています。
3-3	持続可能な医療提供体制の確保	誰もがどこに住んでいても必要な医療を受けることができる医療提供体制が整備されています。
3-4	出会い・結婚・安心して産み育てられる環境の充実	出会いや結婚、妊娠・出産を望むすべての人の希望がかなえられ、 妊娠前からの切れ目ない子育て支援と経済的支援を含めた子育て環境の充実により、安心して子育てができています。
3-5	子育て家庭へのきめ細やかな相談支援	相談体制の充実や関係機関の連携により、適切な支援がなされ、子育て家庭の養育環境が整っています。
3-6	高齢者福祉の充実	高齢者と周りの人々が思いやりと笑顔があふれるまちで、ともに支え合い、健やかに安心して暮らしています。
3-7	障害福祉サービスの充実と社会参加の支援	障がいのある人もない人も、お互いの個性を認め合い、住み慣れた地域で　生きがいや役割をもって自分らしく安心して生活を送っています。

3　基本方針

4　【教育・スポーツ・文化】未来を育み、文化を紡ぐ、活気あふれるまち

	主要施策 （めざす姿に向かって、なにをどうする）	めざす姿 （達成したい状態のイメージ「誰が（or何が）・・・しています」）
4-1	生きる力を育む学校教育の推進	子供たち一人一人がよりよい社会と幸福な人生の創り手となっていけるよう、「確かな学力」「豊かな心」「健やかな体」など、知徳体のバランスの取れた生きる力を育んでいます。
4-2	教育環境の充実	子ども達が将来たくましく生きていくために必要な資質、能力を育む教育環境が確保されています。
4-3	多様なニーズに応じた生涯学習の充実	多様な学びのニーズに応じた学習機会や教育環境の充実を図ることにより、市民が生きがいを持って活躍できる生涯学習社会となっています。
4-4	スポーツによるまちづくりの推進	市民がそれぞれのライフステージに応じた運動・スポーツに親しむことで、地域づくり、健康づくり、生きがいづくりが実現し、市民生活の豊かさが確保されています。
4-5	文化振興と文化財等の継承	市民が文化芸術活動に主体的に取り組み、新たな文化の担い手を育成しています。 文化財を含む地域の歴史的・文化的に価値のある資料が適切に継承され、地域の魅力として広く情報が発信されています。

3　基本方針

5　【住民自治・行政】多様性を尊重し、誰もが活躍できるまち

	主要施策 （めざす姿に向かって、なにをどうする）	めざす姿 （達成したい状態のイメージ「誰が（or何が）・・・しています」）
5-1	多様な人権の尊重・平和意識の醸成	出身、性別、年齢、国籍、障害の有無などにかかわらず、多様な人権が尊重されるインクルーシブな社会の形成と、平和意識の醸成が進んでいます。
5-2	ジェンダー平等の推進	性別にとらわれず、あらゆる場において平等に権利・機会・責任を持つことができる環境が整った社会が形成されています。
5-3	市民力・地域力が発揮できる環境の充実	地域課題の解決及び地域力の維持・向上に向け、住民が参加しやすいコミュニティづくりを推進するとともに、外部人材の活用やまちづくりに関わる多様な団体と協働・連携しながら、地域の活性化に取り組んでいます。
5-4	若者や移住者に選ばれるまちづくりの推進	一度柏崎を離れた方も、ライフステージの変化を機にUターンし、また、市内大学においては、卒業後の市内企業等への就職者数が増え、一人でも多くの方が柏崎に定住することで人口減少の流れが緩やかになり、地域活動や経済活動が維持されています。
5-5	行政運営の効率化と質の向上	市民から信頼される人材が育成されており、社会課題に対応した組織体制の下で、市民に満足してもらえる行政サービスが提供されているとともに、デジタル技術とデータの活用により、市民サービスの変革と行政コストの削減が進んでいます。
5-6	財政基盤の強化	財政基盤を強化し、財政運営の効率化・重点化を図ることで、健全財政が堅持されています。