

議会改革に関する特別委員会
報告書

平成27年3月

目 次

1	はじめに	1
2	議会改革に向けての調査と目的	1
3	議会改革に関する特別委員会の概要	2
4	特別委員会等の開催日程	3
5	これまでの議会改革の取り組み	13
6	議会基本条例の制定	15
7	今後の課題	15
8	おわりに	16

1 はじめに

地方自治体の自主性及び自立性を高め、自らの判断と責任において行政運営を促進する地方分権改革が推進される中、地方議会の果たす役割は、ますます大きくなっています。

議会は、二元代表制の下、地方自治体の意思決定機関として、地方自治体の発展、住民自治及び住民福祉の向上を目指していく使命が課せられています。

あわせて、議会は、住民の代表機関として、地方自治法を遵守することはもとより、情報公開と説明責任の遂行、透明性と公平・公正の確保、政策活動等への多様な住民参画の促進、首長その他の執行機関との抑制と均衡のとれた関係の保持及び政治倫理の向上を図る責務があります。

各地方議会が自ら議会改革に取り組んでいる今、柏崎市議会も改革すべき方向性を示し、本来の開かれた議会、より活発な討議が行われる議会となるために検討を行い、その方策について提言を行うこととしました。

2 議会改革に向けての調査と目的（議会改革の目指すもの）

「市民の信託に応える合議体たる議会づくりに向けて」

地方自治法第1条の2には、「地方公共団体は、住民の福祉の増進を図ることを基本として、地域における行政を自主的かつ総合的に実施する役割を広く担うものとする」と規定されています。

この地方自治法の精神に基づき、柏崎市は平成15年3月に、市民と市及び議会それぞれの役割と責任を明らかにし、柏崎市のまちづくり最高規範として、新潟県柏崎市市民参加のまちづくり基本条例を定めました。

この市民参加のまちづくり基本条例において、議会は、次のように定められています。

（議会の責務）

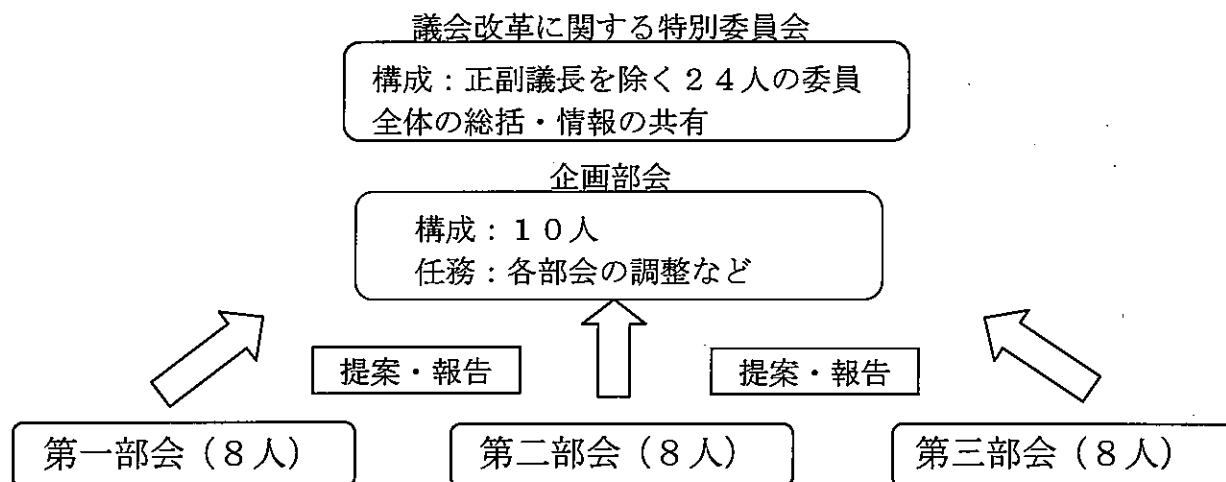
（議会の責務）

- 第14条 議会は、市の意思決定機関として、市民の意思が市政の運営に適切に反映されるよう活動しなければならない。
- 2 議会は、市政が市民の意思を反映し、適切に運営されているか調査及び監視するとともに、その結果を市民に明らかにしなければならない。
- 3 議会は、議員が議会活動を活発に行えるように、その組織を機能的なものにしておかななければならない。
- 4 議会は、その活動を行うに当たり、市民に開かれたものにならなければならない。

柏崎市議会は、この第14条の規定に基づき、市民福祉の向上を目指し、二元代表制における合議体たる議会が、その役割を明確にするとともに、市民の信託に応えるために、「市民の信託に応える合議体たる議会づくりに向けて」を議会改革の基本理念として、市民に信頼され市民に役立つ議会のあるべき姿を議会基本条例に定めるべく調査・研究を行うこととしました。

3 議会改革に関する特別委員会の概要

議会改革にかかわる事項について、調査・研究を行うことを目的に、平成23年9月定例会の本会議において、「議会改革に関する特別委員会についての決議(案)」を全会一致で可決し、議会改革に関する特別委員会(以下、「特別委員会」という。)を設置しました。



各部会	主な役割、検討事項など	検討結果
企画部会 10人 ・各会派1人 ・第一～第三 部会長	① (役割) 3部会の議論の調整	
	② (役割) 全委員参加の説明・協議	
	③ 議会事務局の強化	
	④ 政務調査費について	平成25年2月定例会 条例改正
	⑤ 議員報酬について	
第一部会 8人	① 政治倫理条例	平成25年2月定例会 議員倫理条例可決
	② 災害時・緊急時の議会のあり方	平成25年1月 議会運営委員会決定
	③ 議会基本条例	平成26年6月20日 条例制定
	④ 文書質問制度	平成26年6月 基本条例に規定 同年9月 実施要綱制定
第二部会 8人	① 通年議会	平成25年5月から移行(実施)
	② 議員間討議	平成24年6月定例会から試行 平成26年6月 基本条例に規定
	③ 反問権の付与について	平成26年6月 基本条例に規定 同年9月 実施要綱制定
	④ 議決案件の追加	平成26年6月 基本条例に規定
	⑤ 予算・決算審査のあり方	平成26年9月 決算特別委員会に分科会方式を導入
第三部会 8人	① 議会報告会	平成25年5月、平成26年6月 試行実施 平成26年6月 基本条例に規定 同年11月 実施要綱制定
	② 委員会ネット中継	平成25年6月定例会議から実施
	③ 市民アンケート	平成25年11月 実施、平成26年2月 報告書作成
	④ 公聴、政策形成の手法	

4 特別委員会等の開催日程

特別委員会設置後、特別委員会は11回、企画部会は38回、第一部会は44回、第二部会は42回、そして、第三部会は55回にわたり開催され、検討を行いました。検討に際しては、先進的な取り組みを行っている議会などから講師を派遣してもらった研修会の開催や、議会改革に積極的な自治体の状況を調査し、参考としました。

(1) 特別委員会開催日

回数	日程	内容
1	平成23年9月12日(月)	■正副委員長の互選
2	平成23年12月8日(木)	■各部会の報告(活動状況、課題の進捗状況・議論の経過、今後の活動について)
3	平成24年2月24日(木)	■各部会の活動状況・進捗状況の報告
4	平成24年3月22日(木)	■委員長の辞任願について
	平成24年5月11日(金)	■議会改革に関する議員研修会 <ul style="list-style-type: none"> ・ 議会改革の取り組みの経緯と実態 ・ 議員間討議の進め方、議員間討議の成果と課題、委員協議会での論点整理 ほか 講師：宝塚市議会 江原和明議長
5	平成24年6月13日(水)	■通年議会について ■議員間討議の試行について ほか
6	平成24年8月2日(木)	■通年議会について ほか
	〃	■議会と当局との意見交換会 通年議会について ほか
	平成24年9月13日(木)	■議会と当局との意見交換会 通年議会の導入に対する執行部意見についての回答 ほか
7	平成25年1月8日(火)	■議員倫理条例について ■災害時の議会のあり方について ■議員研修会について ほか
	平成25年1月25日(金)	■議会改革に関する議員研修会 演題「“見られる議会”から“見たくなる議会”へ -ICT化で市民に開かれた議会-」 講師：流山市議会議員 松野豊氏
	平成25年1月29日(火)	■正副委員長と当局との意見交換会 通年議会と専決処分について
8	平成25年3月8日(金)	■通年議会について ■協議等の場について ほか
	平成25年5月25日(土)	■議会報告会 (18時30分から 市民プラザ 波のホール) 平成25年度当初予算の審議について 議会改革について ほか

	平成25年11月8日(金)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会改革に関する議員研修会 演題「議会改革はなぜ必要か」 講師：日本経済新聞社編集局産業地域研究所主任研究員 井上明彦氏
9	平成26年5月1日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会基本条例(素案)について ■議会報告会について ほか
	平成26年5月9日(金)	<ul style="list-style-type: none"> ■正副委員長と市長との意見交換会 議会基本条例(素案)について
10	平成26年6月12日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会基本条例(素案)について ■議会報告会の開催について ほか
11	平成27年3月23日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会改革に関する特別委員会 報告書(案)について ほか

(2) 各部会開催日

ア 企画部会

回数	日程	内容
1	平成23年9月21日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■部会活動にかかわる議会費予算について
2	平成23年11月18日(金)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会改革にかかわる新年度予算要求について ■特別委員会の今後の日程について ほか
3	平成23年12月2日(金)	<ul style="list-style-type: none"> ■特別委員会(12月8日)の内容について ■各部会の検討事項となっていない早期に実施できる改革事項について ほか
4	平成24年2月16日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■各部会の進捗についての報告、今後の課題、スケジュールについて ■請願者の趣旨説明、意見陳述ができる議会ルールについて ほか
5	平成24年3月7日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■各部会の報告 ■請願者の趣旨説明の実施について ほか
6	平成24年3月22日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■正副部長について ■企画部会の構成について ■特別委員会の今後の進め方について ほか
7	平成24年4月5日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■各部会の報告 ■特別委員会の今後の進め方について ほか
8	平成24年4月12日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■今後の特別委員会、部会の進め方について ほか
9	平成24年4月25日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会改革に関する議員研修会について ほか
10	平成24年5月22日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■各部会の報告・協議事項 ■議員の審議会等への就任について ほか
11	平成24年6月20日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■通年議会について ほか
12	平成24年7月11日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■各部会の報告 ■通年議会について ■特別委員会及び通年議会に係る市当局との意見交換会の開催について ■議員間討議(試行)について ほか

13	平成24年8月22日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■各部会の報告 ■議員倫理条例について ■通年議会の導入に対する執行部意見についての取り扱いについて ほか
14	平成24年9月6日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会と当局との意見交換会の実施について ■通年議会の導入に対する執行部意見について ■地方自治法改正と通年議会について ■議員倫理条例について ほか
15	平成24年10月25日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■議員倫理条例について ■議会基本条例について ■災害時の議会のあり方について ■通年議会の導入に伴う当局との意見交換について ■通年議会導入に伴う例規の整備等について ほか
16	平成24年11月14日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会改革に関する予算について ほか
17	平成24年12月10日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■議員倫理条例について ■議会基本条例について ■災害時の議会のあり方について ほか
18	平成25年1月8日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■議員倫理条例について ■災害時の議会のあり方について ■議員研修会について ほか
19	平成25年2月25日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■通年議会導入に係る条例、会議規則等について ■協議等の場について ほか
20	平成25年6月17日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会の感想について ■各部会の進捗状況について ■部会の委員構成の変更について ほか
21	平成25年8月6日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■各部会の進捗状況について ■今後の取り組みについて ■研修会について ほか
22	平成25年8月19日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■決算を常任委員会で審査することについて ■議会改革研修会について ほか
23	平成25年9月20日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■議決事件の追加について ほか
24	平成25年10月22日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会改革に関する議員研修会について ほか
25	平成25年12月5日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会改革に係る平成25年度予算の執行について ■議会改革に係る平成26年度予算について ■各部会の進捗状況について ほか
26	平成25年12月8日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■当局との協議について ほか
27	平成26年2月4日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■各部会の進捗状況について ■議会基本条例について ■市民アンケートについて ほか
28	平成26年2月14日(金)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会基本条例について(当局・部長との意見交換) ほか

29	平成26年3月11日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会基本条例について ■議員研修会について ほか
30	平成26年4月8日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会運営委員会の申し入れを受けて(当局の議案説明について) ■議会報告会の開催について ■当局との意見交換会について ■タブレット導入に向けて ■今後の活動について ほか
31	平成26年4月30日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会基本条例について ■議会報告会の開催について ほか
32	平成26年5月26日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会の開催について ■議会基本条例(素案)に係る市長との意見交換会について(報告) ほか
33	平成26年7月3日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会基本条例に規定する「別に定める事項(要綱等)」について ■議員研修会について ■タブレットの導入について ほか
34	平成26年8月21日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■反問に関する実施要綱(案)について ■文書質問に関する実施要綱(案)について ■議員研修会について ほか
35	平成26年10月27日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会について ■議員研修会について ほか
36	平成27年1月22日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会改革の検証について(課題や反省など) ほか
37	平成27年2月23日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会改革の検証について(課題や反省など) ほか
38	平成27年3月12日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■特別委員会 報告書(案)について ほか

イ 第一部会

	日程	内容
1	平成23年9月12日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■「開かれた議会」についての議員間討議
2	平成23年10月3日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■新年度予算要求について ■事業計画について ■議会倫理条例について
3	平成23年11月2日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会倫理条例について
4	平成23年11月24日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会倫理条例の規定事項、構成について ほか
5	平成23年12月5日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■特別委員会の報告について ■倫理条例について ■災害時・緊急時の議会のあり方について ほか
6	平成23年12月28日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会倫理条例について ほか
7	平成24年1月16日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会倫理条例について ほか

	平成24年1月23日(月)	選挙管理委員との意見交換会 ■議会倫理条例について
8	平成24年2月2日(木)	■議員倫理条例について ほか
9	平成24年2月22日(水)	■議員倫理条例について ほか
10	平成24年2月27日(月)	■議員倫理条例について ほか
11	平成24年3月7日(水)	■議員倫理条例について ほか
12	平成24年3月14日(水)	■議員倫理条例について ■災害時の議会のあり方について ほか
13	平成24年3月22日(木)	■部会長の辞任願について ほか
14	平成24年4月3日(火)	■今後の進め方、課題等について ほか
15	平成24年6月15日(金)	■議員倫理条例について ■議会における災害発生時の対応要領について ほか
16	平成24年6月26日(火)	■議員倫理条例について ほか
17	平成24年7月12日(木)	■議員倫理条例について ■議会における災害発生時の対応要領について ほか
18	平成24年7月26日(木)	■議員倫理条例について ■議会支援本部設置要綱について ■議会基本条例について ほか
19	平成24年8月2日(木)	■議員倫理条例について ■議会災害対策支援本部設置要綱について ■議会基本条例について ほか
20	平成24年8月23日(木)	■企画部会の報告について ■議会災害対策支援本部設置要綱について ■災害時行動マニュアルについて ■議会基本条例について ほか
21	平成24年9月18日(火)	■企画部会における議員倫理条例の検討経過について ■災害時行動マニュアルについて ■議会基本条例について ほか
22	平成24年10月5日(金)	■議会災害対策支援本部設置要綱等について ■議会基本条例について ほか
23	平成24年10月15日(月)	■防災担当職員との意見交換 ■災害時における議会の対応について ■議会基本条例について
24	平成24年11月6日(火)	■議会改革に係る平成24年度予算の執行について ■議会改革に係る平成25年度予算について ほか
25	平成24年11月29日(木)	■議会基本条例について ほか
26	平成25年2月18日(月)	■文書質問制度について ほか
27	平成25年2月25日(月)	■文書質問制度について ほか
28	平成25年4月23日(火)	■文書質問制度について ■議会基本条例について ほか
29	平成25年5月15日(水)	■議会基本条例について ほか

30	平成25年5月28日(火)	■文書質問制度について ■議会基本条例について ほか
31	平成25年6月10日(月)	■議会基本条例について ほか
32	平成25年9月19日(木)	■議会基本条例について ■各会派、議員との意見交換会について ほか
33	平成25年10月7日(月)	■議会基本条例について ほか
34	平成25年10月23日(水)	■議会基本条例について ほか
35	平成25年11月11日(月)	■議会基本条例について ほか
36	平成26年1月27日(月)	■議会基本条例について ほか
37	平成26年2月4日(火)	■議会基本条例について ほか
38	平成26年2月13日(木)	■議会基本条例について 「別に定める」事項の策定について ほか
39	平成26年2月20日(木)	■議会基本条例について 「別に定める」事項の策定について ほか
40	平成26年4月8日(火)	■議会基本条例について ほか
41	平成26年4月17日(木)	■議会基本条例について ほか
42	平成26年5月1日(木)	■議会基本条例について ほか
43	平成26年6月18日(水)	■議会基本条例について 「別に定める」事項について ほか
44	平成27年2月5日(木)	■企画部会の報告 ■議会改革の検証について(課題や反省など) ほか

ウ 第二部会

回数	日程	内容
1	平成23年9月12日(月)	■「開かれた議会」についての議員間討議
2	平成23年10月11日(火)	■通年議会の現状と課題について 第二部会の活動計画について 第二部会の予算要望について
3	平成23年10月31日(月)	■議員間討議について ■総合計画に関する議決案件の追加について ほか
4	平成23年11月8日(火)	■柏崎市議会では通年議会を実施する場合の方法と課題について ほか
5	平成23年11月24日(木)	■議員間討議について ■先進事例等の研修について ほか
6	平成23年12月20日(火)	■通年議会の課題整理について ■先進地視察について ほか
7	平成24年1月16日(月)	■議員間討議の具体的手法について ■先進地視察について ほか
	平成24年1月24日(火)	先進地視察(長野県軽井沢町議会) ■通年議会を初めとする議会改革の取り組みについて

8	平成24年2月1日(水)	■軽井沢町議会の視察を終えて ■通年議会と専決処分について ほか
	平成24年2月9日(木)	行政当局との意見交換会 ■通年議会と専決処分について
9	平成24年2月15日(水)	■通年議会と専決処分について ■通年議会、自由討議の意見集約と報告書について ほか
10	平成24年2月28日(火)	■企画部会の報告について ■議員間討議の活性化と論点整理について ■通年議会及び議員間討議のまとめについて ほか
11	平成24年3月15日(木)	■当面の部会活動について
12	平成24年4月3日(火)	■第二部会の今後の取り組みについて ほか
13	平成24年4月16日(月)	■企画部会の報告について ■中間報告の取りまとめについて ほか
	平成24年4月25日(水)	行政当局との意見交換会 ■通年議会及び議員間討議の導入に係る課題と対応 について
14	平成24年5月1日(火)	■当局との意見交換を踏まえての留意事項について ■企画部会の報告及び第二部会の対応について ほか
15	平成24年5月11日(金)	■企画部会への中間報告について ■反問権の付与、議決案件の追加等の調査検討につ いて ほか
16	平成24年6月6日(水)	■企画部会の報告について ■議決事件の追加について ほか
17	平成24年7月20日(金)	■議会の議決すべき事件の追加について ほか
18	平成24年8月9日(木)	■議会の議決すべき事件の追加について ほか
19	平成24年9月6日(木)	■議会の議決すべき事件の追加について ほか
20	平成24年10月1日(月)	■地方自治法の改正経緯と法定解釈について ■議決案件の追加の必要性和具体的な素案の抽出に ついて ほか
21	平成24年10月22日(月)	■事前審査の統一見解について ■議決事件として追加すべき計画等の抽出につ いて ほか
22	平成24年11月8日(木)	■議会改革に係る平成25年度予算要求について ■議会改革に係る平成24年度予算の執行につ いて
23	平成24年12月3日(月)	■議決事件の追加について ほか
24	平成24年12月20日(木)	■議決事件の追加について ほか
25	平成25年1月22日(火)	■議決事件の追加について ほか
26	平成25年2月6日(水)	■議決事件の追加について ■反問権の付与について ほか
27	平成25年3月18日(月)	■姉妹・友好都市の協定締結について ほか

28	平成25年3月25日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■反問権の付与について ■プロセスモデルの柏崎バージョンについて ほか
29	平成25年4月10日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■反問権の再確認について ■柏崎プロセスモデルについて(まとめ) ■平成25年度の進め方について ほか
30	平成25年5月1日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■柏崎プロセスモデルについて(修正案) ■決算委員会のあり方について ほか
	平成25年5月9日(木)	<ul style="list-style-type: none"> 正副部会長と行政当局との意見交換会 ■柏崎プロセスモデル制定に係る課題と対応について ほか
31	平成25年5月15日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■柏崎プロセスモデルについて(正副部会長と当局との意見交換内容を踏まえ) ■決算委員会のあり方について ほか
	平成25年5月23日(木)	<ul style="list-style-type: none"> 正副部会長と行政当局との意見交換会 ■柏崎プロセスモデル制定に係る課題と対応について ほか
32	平成25年5月31日(金)	<ul style="list-style-type: none"> ■決算委員会のあり方について ■柏崎プロセスモデルについて(正副部会長と当局との2回目の意見交換会の報告) ■議員間討議の試行評価と課題について ほか
33	平成25年6月17日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■柏崎プロセスモデルについて ■決算委員会のあり方について ■議員間討議の試行評価と課題について ほか
34	平成25年7月3日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■柏崎プロセスモデルについて ■決算委員会のあり方について ■議員間討議の試行評価と課題について ほか
35	平成25年7月23日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■当局との意見交換 ■柏崎プロセスモデルについて ■決算委員会のあり方について ■議員間討議の試行評価と課題について ほか
36	平成25年10月16日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■企画部会の報告について ■第二部会として再検討を要する事項について ほか
37	平成25年10月23日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■第二部会として再検討を要する事項について ほか
38	平成25年12月16日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■企画部会の報告について ■新たな研究課題について ほか
39	平成26年1月30日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■論点整理を行う議会日程について ■議会のペーパーレス化(タブレットの活用)について ほか
40	平成26年2月13日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会の通年スケジュールについて ほか
41	平成26年6月12日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■決算の審査のあり方について ほか
42	平成27年2月2日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■企画部会の報告 ■議会改革の検証に係る各会派意見について ほか

エ 第三部会

回数	日 程	内 容
1	平成23年9月12日(月)	■「開かれた議会」についての議員間討議
2	平成23年10月3日(月)	■委員会のインターネット中継について
3	平成23年10月20日(木)	■委員会のインターネット中継について ■議会報告会について ほか
4	平成23年11月15日(火)	■市民アンケートについて ほか
5	平成23年11月21日(月)	■企画部会の概要について ■市民アンケートについて ほか
6	平成23年12月15日(木)	■企画部会の概要について ■市民アンケートについて ほか
7	平成23年12月22日(木)	■企画部会の概要について ■市民アンケートの内容検討 ほか
8	平成24年1月20日(金)	■市民アンケートの内容検討(各会派からの意見等を踏まえて) ほか
9	平成24年1月31日(火)	■市民アンケートの内容検討(各会派からの意見等を踏まえて) ほか
10	平成24年2月9日(木)	■市民アンケートの内容検討(素案の作成) ほか
11	平成24年2月29日(水)	■市民アンケートの内容検討(会派の意見を踏まえて) ほか
12	平成24年3月10日(水)	■市民アンケートの内容検討(会派の意見を踏まえて) ほか
13	平成24年3月14日(水)	■当面の部会活動について
14	平成24年4月3日(火)	■第三部会の進め方等について ほか
15	平成24年5月18日(金)	■企画部会の報告 ■第三部会の進め方等について ほか
	平成24年6月20日(水)	研修会 ■インターネット中継等に関する研修会
16	平成24年6月26日(火)	■委員会インターネット中継について ほか
17	平成24年7月19日(木)	■委員会インターネット中継について ほか
18	平成24年8月2日(木)	■委員会インターネット中継について(導入・試行している市議会の映像視聴等) ほか
19	平成24年8月21日(火)	■委員会インターネット中継について(8月2日の視聴等を踏まえて) ほか
20	平成24年10月9日(火)	■企画部会の報告 ■公聴、政策形成の手法について ほか

21	平成24年11月5日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■企画部会の報告 ■平成24年度の事業・予算(市民アンケート)について ■平成25年度の事業の予算要求(委員会インターネット中継の経費等)について ■広報・公聴の手法について ほか
22	平成24年12月18日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■企画部会の報告 ■広報・公聴の手法について ほか
23	平成25年2月7日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■企画部会の報告 ■広報・公聴の手法について ほか
24	平成25年2月26日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■企画部会の報告 ■議会報告会(試行)について ほか
25	平成25年3月26日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会(試行)について ほか
26	平成25年4月3日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会(試行)について ほか
27	平成25年4月10日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会(試行)について ほか
28	平成25年5月15日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会について ほか
29	平成25年5月30日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会(試行)のまとめ(結果)について ■委員会ネット中継について ■市民アンケートについて
30	平成25年6月18日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会(試行)のまとめ ほか
31	平成25年6月25日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会(試行)のまとめ ほか
32	平成25年7月11日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■委員会ネット中継のまとめ ■市民アンケートについて ほか
33	平成25年7月29日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■市民アンケートについて
34	平成25年8月12日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■企画部会の報告等について ■市民アンケートについて ほか
35	平成25年9月5日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■企画部会の報告等 ■市民アンケートについて(各会派からの意見の検討) ほか
36	平成25年9月18日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■企画部会の報告等 ■市民アンケートについて ■「広聴」の手法について ほか
37	平成25年10月11日(金)	<ul style="list-style-type: none"> ■「広報広聴」の手法について ほか
38	平成25年10月29日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■「広報広聴」の手法について ほか
39	平成25年11月11日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■市民アンケートについて) ■広報広聴の手法等について ほか
40	平成25年12月3日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■市民アンケートについて ■広報広聴の手法等について ほか
41	平成26年1月15日(水)	<ul style="list-style-type: none"> ■市民アンケートについて ■広報広聴の手法等について ほか
42	平成26年1月30日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ■市民アンケートについて ほか
43	平成26年2月10日(月)	<ul style="list-style-type: none"> ■市民アンケートについて ほか
44	平成26年4月15日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会について ほか
45	平成26年4月22日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ■議会報告会について ほか

46	平成26年4月30日(水)	■議会報告会について ほか
47	平成26年5月16日(金)	■議会報告会について ほか
48	平成26年5月22日(木)	■議会報告会について ほか
49	平成26年5月29日(木)	■議会報告会について ほか
50	平成26年6月24日(火)	■議会報告会について ほか
51	平成26年7月11日(金)	■議会報告会のまとめ ほか
52	平成26年7月31日(木)	■議会報告会のまとめ ■議会報告会等実施要綱(案)について ほか
53	平成26年8月29日(金)	■企画部会の報告 ■議会報告会について(議員の意見集約等) ほか
54	平成26年10月9日(木)	■第2回議会報告会の会派アンケートについて ■議会報告会等実施要綱(案)について ほか
55	平成27年1月26日(月)	■企画部会の報告 ■議会改革の検証に係る各会派意見について ほか

5 これまでの議会改革の取り組み(平成10年3月から)

	期 日	取 組 事 項
1	平成10年3月	行政機関とともに情報公開条例の制定
2	平成10年6月10日	「議会の地位と権限に関する調査特別委員会」設置 についての決議(案)可決
3	平成10年9月	本会議のモニターテレビ放映及びFMピッカラでの 一般質問の放送
4	平成11年3月	行政機関とともに個人情報保護条例の制定
5	平成11年4月	議会事務局長の部長級への格付けと事務局職 員の体制強化
6	平成11年5月臨時会	議会用語の見直し
7	平成11年6月18日	正・副議長選挙における所信開陳
8	〃	地方自治法の改正を求める意見書の提出 [内容] ・議員による臨時会招集要件の緩和 ・議員の議案提出要件の緩和の実施 ・議員の議案修正動議要件の緩和の実施 ・地方自治法第96条第1項第5項及び第8号で規 定する「政令で定める基準」の範囲を地方公共団 体の規模に応じた基準に見直すこと
9	〃	委員会の全文記録化の要望
10	平成11年6月議会	委員会審査の公開(委員会条例改正)
11	〃	議場における質問席の設置
12	平成11年6月	議会傍聴規則の改正

13	平成11年6月議会	市が出資している法人、団体に対するチェック体制の確立
14	平成11年12月議会で認定	決算審査の改善
15	平成12年度から	市民への議会活動の理解促進 ・議会だよりにより議員も編集委員に参画 ・夜間、休日議会の開催
16	〃	調査研究費の増額と使途の公表
17	平成13年5月	会議録をインターネットで公開
18	平成16年7月1日	市長（当局）へ議会運営について要請 ・一般質問の日程、質問時間、質問方法（一問一答を認める）などについて ・休日・夜間議会について ・議場のバリアフリー化について ・議会中継インターネット配信について ・議会事務局体制について ・議会のあり方について
19	平成18年2月22日	代表質問について決定 ・実施時期について ・代表質問を行うことのできる議員 ・質問の発言時間 ・質問の発言内容の限定 ・質問の通告、発言順序 ・代表質問を行うことの根拠の確認
20	〃	一般質問、1日6人限度と変更決定
21	平成18年9月	議会インターネット中継開始
22	平成22年6月	議員定数の削減（次期改選時から、30人を26人とする。）
	平成23年9月12日	特別委員会設置（設置についての決議（案）を全会一致で可決）
23	平成24年6月議会	委員会で議員間討議の試行（以後、継続）
24	〃	請願の委員会審査において、希望する請願者に趣旨説明（意見陳述）の場を設定
25	平成25年1月	市議会災害対策支援本部設置要綱及び災害時行動マニュアルを議会運営委員会で決定
26	平成25年2月議会	政務調査費の見直し（使途や基準について）
27	〃	議員倫理条例を制定
28	〃	通年議会に関する各種例規を整備
29	平成25年3月25日	これまで非公式の会議であった全員協議会、会派代表者会議、委員協議会及び広報広聴委員会を協議等の場として設定し、運営要綱を制定
30	平成25年5月1日	通年議会に移行（実施）
31	平成25年5月25日	議会報告会を実施（試行）
32	平成25年6月定例会議	委員会インターネット中継（USTREAM放送）開始
33	平成26年6月定例会議	議会基本条例を制定

34	平成26年6月29日	第2回議会報告会を実施（試行）
35	平成26年9月5日	文書質問に関する実施要綱及び反問に関する実施要綱を制定
36	平成26年9月定例会議	決算特別委員会に分科会方式を導入
37	平成26年11月21日	議会報告会等実施要綱を制定

6 議会基本条例の制定

特別委員会では、第一部会が中心となって議会基本条例の策定作業に取り組み、さらに、その作業状況を企画部会に報告しながら、両部会で並行して議論を重ねてきました。

平成26年2月14日には、副市長を初めとする庁議メンバー、5月9日には市長・副市長等と意見交換を行いました。そして5月10日から5月31日までパブリックコメントを実施し、その結果、14件の意見をいただきました。その中から3件の意見を取り入れ、条文の文言、逐条解説の表現を改めました。

このような過程を経て、平成26年6月12日の特別委員会で全議員の賛同・承認を得、6月20日の本会議において、全会一致で可決しました。

この議会基本条例は、議会及び議員の活動原則、議会と市民との関係、議会と市長との関係を明らかにし、市民の負託に真摯に応えようとするものです。この条例を遵守し、これまで以上に開かれた透明性の高い議会運営を行うことで、市民の福祉の増進と市政の発展に寄与するものと確信しています。

7 今後の課題

(1) 災害時の議会のあり方について

- ・災害時に議会が一体となって行動することは必要であることから、この規定のあり方を含め、議会基本条例を理解する活動（例えば、研修会の開催等）を行っていききたい。
- ・当局のスケジュールに組み込まないまでも、議会として防災訓練を実施することを研究したい。

(2) 委員会審査のあり方について

- ・委員会ごとの整合性に配慮しながら、論点整理、議員間討議のあり方などを含め、共通の認識を醸成させたい。
- ・これまで以上に、議会運営委員会、議会改革特別委員会、各部会、各常任委員長間の連携を図り、円滑に進行するようさらに工夫したい。
- ・決算審査のあり方について、審査対象を常任委員会と整合させつつ、審査の進め方などをさらに検討したい。

(3) ICT化について

- ・タブレット機器の使用など、議会のICT化については、これまで研修会や試行を行ってきたことから、さらに研究・検討を重ねたい。

(4) プロセスモデルについて

- ・市の策定する計画などに係る策定過程・経過を明瞭にするため、協議を継続することによって、プロセスモデルを確立させたい。

(5) 議会報告会について

- ・試行として2回実施した議会報告会を、議会基本条例に規定したことから、実施に当たり、開催時期、場所、回数などについて、各会派の意見等を参考にしながら、十分に検討・協議していきたい。

(6) 広報広聴～政策形成のあり方について

- ・検討する機会を持てなかったことから、今後の課題としたい。

8 おわりに

特別委員会は、最初に議会基本条例を制定し、その条例に基づき具体的に議会改革を推進する「条例先行型」ではなく、できることから始めるという「改革先行型」の考えの下に具体的事項を検討し、解決策の提案を行い、議会として実施してきました。

そして、これまで検討してきた事項の結果を取りまとめた集大成として議会基本条例の制定に取り組みました。しかし、議会基本条例の制定により、議会改革が終わるわけではありません。議会は、常に市民の意見、社会情勢の変化等を勘案して、議会運営に係る不断の評価と改善を行う必要があります。

そしてまた、この改革で浮き彫りになった課題の解消・解決に向けて、今後も改革の推進を図る必要があります。

これからも「市民の信託に応える合議体たる議会づくりに向けて」取り組み続けることを誓いながら、特別委員会の報告といたします。