

平成28年度版

**“決算統計”から分かる
柏崎市の財政状況**

平成29年12月
財務部財政課

目 次

御覧いただく皆さまへ	2
第1章 平成28年度決算概要	
1 行政運営のためのお金はどこから入ってくるの？	3
2 どのような目的に使われているの？	5
3 どのような経費に使っているの？	6
◆補助事業と単独事業	
◆引上げ分の地方消費税収が充てられる経費	
4 市の決算は黒字？それとも赤字？	8
第2章 平成28年度決算による財政分析	
1 今の借金と貯金、そして、将来の負担は？	9
(1) 市債残高（借金）	9
◆臨時財政対策債とは？	
(2) 積立金の状況（貯金）	11
(3) 債務負担行為の状況	12
(4) 将来の財政負担	12
2 財政状況は健全ですか？	13
(1) 健全化判断比率（平成28年度）	13
◆実質赤字比率	
◆連結実質赤字比率	
◆実質公債費比率	
◆将来負担比率	
(2) その他の指標	14
ア 財政の弾力性は？（経常収支比率）	14
◆経常収支比率が高い原因	
イ 財政の余裕は？（財政力指数）	17
◆地方交付税（普通交付税）とは	
ウ 借金返済の負担は？（実質公債費比率）	18
エ 将来の負担は収入の何年分？（将来負担比率）	19
(3) 財政状況は厳しい状況	20
用語解説	21

御覧いただく皆さまへ

「“決算統計” から分かる柏崎市の財政状況」は、「**決算統計**」の数値を基本として作成しています。
なお、第三セクター等については、各団体の決算書や事業報告などを用いて作成しています。

「決算統計」とは…？

「決算統計」は、地方財政に関する最も基本的な統計調査である「地方財政状況調査」のことをいいます。
これは、地方公共団体の決算について毎年定期的実施されており、財政状況を把握するための基礎資料となっているものです。

また、ここでの決算額は、地方財政統計上の会計区分である「普通会計*1」によります。

*1 決算統計上、公営事業会計（国民健康保険、ガス・水道など）以外の会計を1つの会計にまとめたものです。柏崎市では、一般会計、土地取得事業特別会計、墓園事業特別会計が該当します。

なお、「第1章 平成28年度決算概要」で中心となる、普通会計の範囲は、以下の網掛け部分です。

普通会計

一般会計

土地取得事業特別会計

墓園事業特別会計

柏崎市（地方公共団体）全体

国民健康保険事業特別会計

（事業勘定・直営診療施設勘定）

介護保険特別会計

後期高齢者医療特別会計

公営企業会計

ガス事業会計

水道事業会計

工業用水道事業会計

下水道事業会計

連結

一部事務組合・広域連合

新潟県市町村総合事務組合
（普通会計・事業会計）

新潟県後期高齢者医療広域連合

地方三公社

柏崎地域土地開発公社

第三セクター

公益財団法人 かしわざき振興財団

公益財団法人 柏崎地域国際化協会

株式会社 じょんのび村協会

第1章 平成28年度決算概要

1 行政運営のためのお金はどこから入ってくるの？

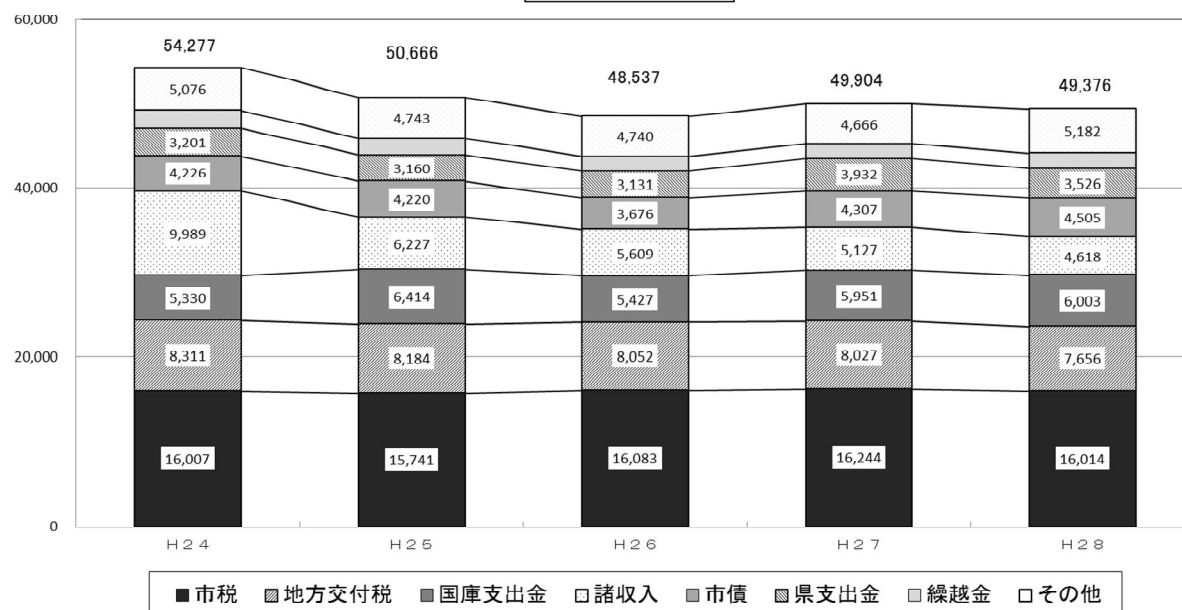
●歳入構成と年度比較

単位：千円、％

区 分	平成28年度		平成27年度		対前年度比	
	収入 済 額	構成比	収入 済 額	構成比	増 減 額	増減率
市 税	16,013,518	32.4	16,244,055	32.6	△ 230,537	△ 1.4
市町村民税	5,017,131	10.2	5,206,662	10.4	△ 189,531	△ 3.6
固定資産税	9,285,398	18.8	9,326,964	18.7	△ 41,566	△ 0.4
軽自動車税	233,391	0.5	207,199	0.4	26,192	12.6
市町村たばこ税	585,332	1.2	600,232	1.2	△ 14,900	△ 2.5
鉱 産 税	40,735	0.1	52,717	0.1	△ 11,982	△ 22.7
特別土地保有税	0	0.0	0	0.0	0	-
入 湯 税	1,890	0.0	2,096	0.0	△ 206	△ 9.8
都市計画税	274,687	0.6	273,231	0.5	1,456	0.5
使用済核燃料税	574,954	1.2	574,954	1.2	0	0.0
地方譲与税	367,767	0.7	370,835	0.7	△ 3,068	△ 0.8
地方揮発油譲与税	107,380	0.2	112,617	0.2	△ 5,237	△ 4.7
自動車重量譲与税	260,244	0.5	258,133	0.5	2,111	0.8
地方道路譲与税	0	0.0	0	0.0	0	-
特別とん譲与税	143	0.0	85	0.0	58	68.2
利子割交付金	9,991	0.0	19,498	0.0	△ 9,507	△ 48.8
配当割交付金	30,491	0.1	55,401	0.1	△ 24,910	△ 45.0
株式譲渡所得割交付金	17,757	0.0	48,281	0.1	△ 30,524	△ 63.2
地方消費税交付金	1,504,841	3.0	1,701,133	3.4	△ 196,292	△ 11.5
ゴルフ場利用税交付金	24,293	0.0	25,227	0.1	△ 934	△ 3.7
自動車取得税交付金	64,459	0.1	62,968	0.1	1,491	2.4
地方特例交付金	46,887	0.1	46,948	0.1	△ 61	△ 0.1
地方交付税	7,655,996	15.5	8,026,677	16.1	△ 370,681	△ 4.6
交通安全対策特別交付金	9,205	0.0	10,822	0.0	△ 1,617	△ 14.9
分担金及び負担金	670,470	1.4	668,019	1.3	2,451	0.4
使用料及び手数料	828,978	1.7	834,384	1.7	△ 5,406	△ 0.6
国庫支出金	6,003,368	12.2	5,950,985	11.9	52,383	0.9
県支出金	3,526,255	7.1	3,932,368	7.9	△ 406,113	△ 10.3
財産収入	123,960	0.3	88,389	0.2	35,571	40.2
寄附金	60,642	0.1	58,843	0.1	1,799	3.1
繰入金	1,421,927	2.9	675,129	1.4	746,798	110.6
繰越金	1,871,029	3.8	1,649,834	3.3	221,195	13.4
諸収入	4,618,383	9.4	5,127,456	10.3	△ 509,073	△ 9.9
市 債	4,505,320	9.1	4,306,866	8.6	198,454	4.6
合 計	49,375,537	100.0	49,904,118	100.0	△ 528,581	△ 1.1

百万円

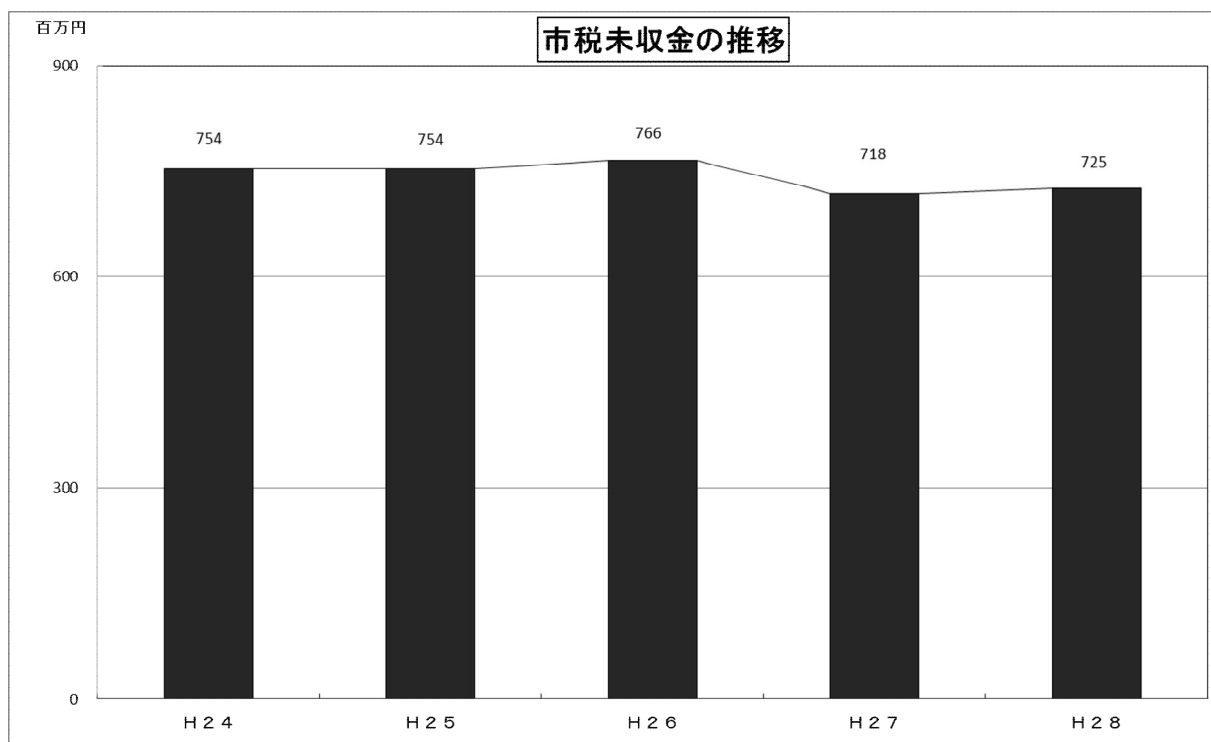
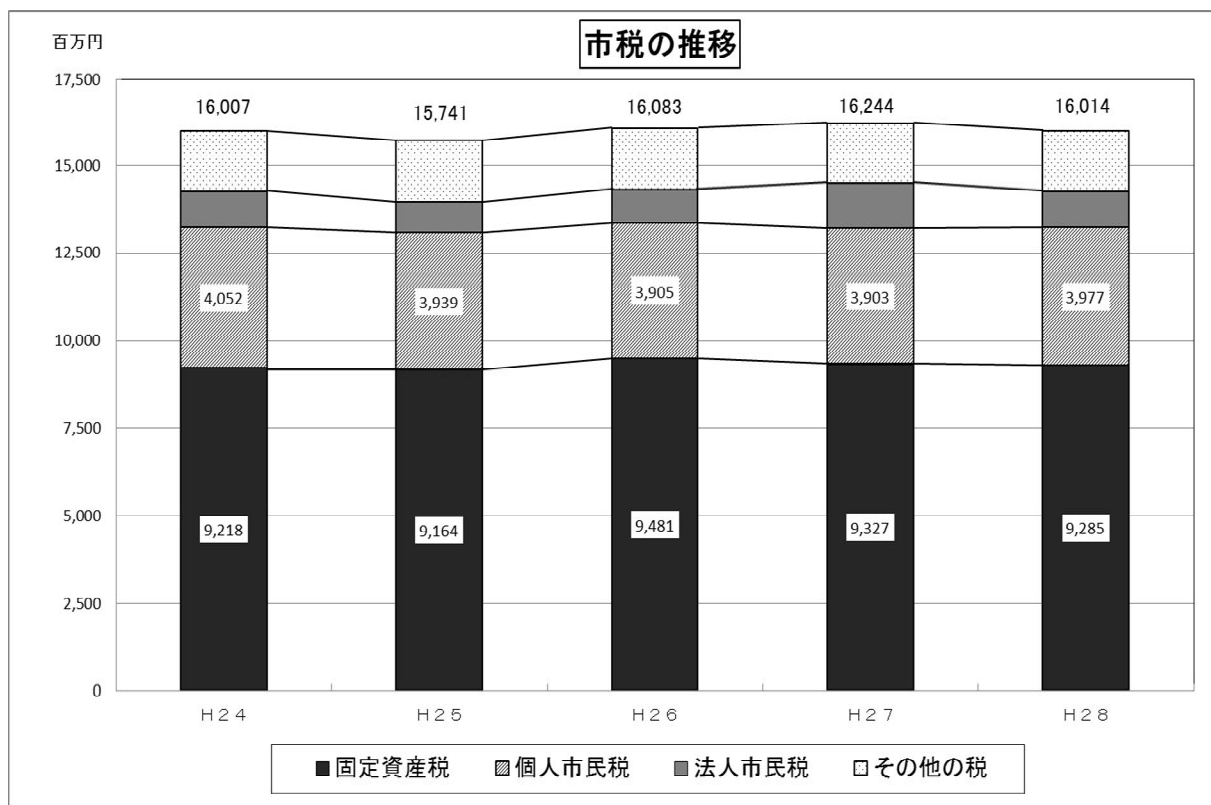
歳入内訳の推移



平成28年度の普通会計における歳入は493億7,554万円で、平成27年度に比べて5億2,858万円(1.1%)減少しました。

例年、歳入全体の約1/3を占める市税は、市民税が1億8,953万円減少、固定資産税が4,157万円減少し、全体では2億3,054万円(1.4%)減少しました。

行財政運営の自主性という点では、市税等の自主財源はできるだけ多く確保されることが望ましく、安定的な税収の確保と税負担の公平を図る観点からも、収納率の向上を図る必要があります(平成28年度の市税の未収金は、7億2,462万円となっています¹)。



¹ 市税未収金の内訳(固定資産税4億8,035万円、市民税2億1,906万円、その他2,521万円)

2 どのような目的に使われているの？

●目的別歳出構成と年度比較

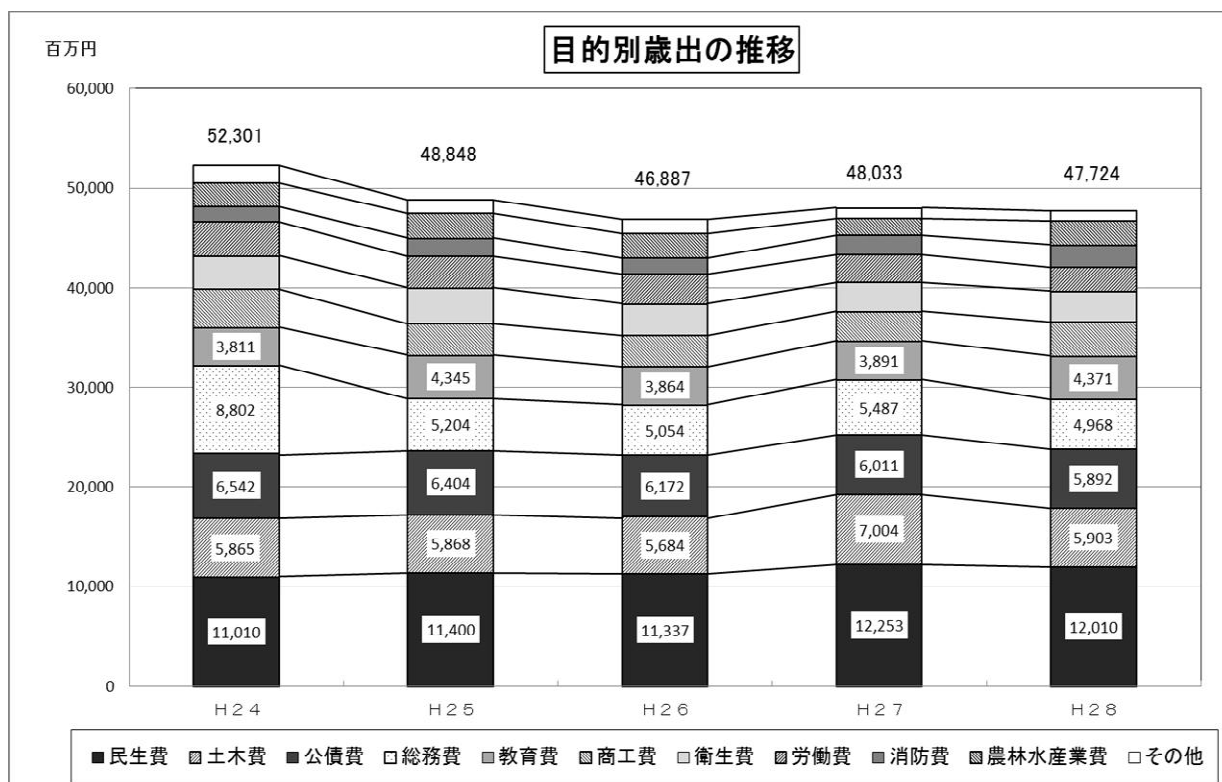
単位：千円、％

科目	平成28年度		平成27年度		対前年度比	
	支出済額	構成比	支出済額	構成比	増減額	増減率
議会費	287,961	0.6	306,697	0.6	△ 18,736	△ 6.1
総務費	4,967,666	10.4	5,486,856	11.4	△ 519,190	△ 9.5
民生費	12,010,224	25.2	12,252,838	25.5	△ 242,614	△ 2.0
衛生費	3,095,293	6.5	2,919,348	6.1	175,945	6.0
労働費	2,455,112	5.1	2,819,156	5.9	△ 364,044	△ 12.9
農林水産業費	2,410,180	5.1	1,688,496	3.5	721,684	42.7
商工費	3,418,691	7.2	2,975,542	6.2	443,149	14.9
土木費	5,903,179	12.4	7,004,094	14.6	△ 1,100,915	△ 15.7
消防費	2,187,980	4.6	1,909,522	4.0	278,458	14.6
教育費	4,370,710	9.2	3,891,208	8.1	479,502	12.3
災害復旧費	1,655	0.0	44,501	0.1	△ 42,846	△ 96.3
公債費	5,891,537	12.3	6,010,688	12.5	△ 119,151	△ 2.0
諸支出金	723,501	1.5	724,143	1.5	△ 642	△ 0.1
合 計	47,723,689	100.0	48,033,089	100.0	△ 309,400	△ 0.6

平成28年度における普通会計の歳出は477億2,369万円で、平成27年度に比べて3億940万円(0.6%)減少しました。歳出額を平成29年3月31日現在の人口(85,776人)で割ると、1人当たり556,376円が使われたことになります。

歳出を目的別に分類すると、多い順から民生費、土木費、公債費、総務費、教育費となっています。

目的別での対前年度増減額の主な内容は、商工費は産業文化会館施設整備事業などで4億4,315万円の増加、教育費は学校施設長寿命化事業、第五中学校改築事業などで4億7,950万円増加しました。総務費は財政調整基金積立金の減などで5億1,919万円の減少、労働費は中越沖地震被災住宅特別資金預託事業の減などで3億6,404万円減少しました。



3 どのような経費に使っているの？

●性質別歳出構成と年度比較

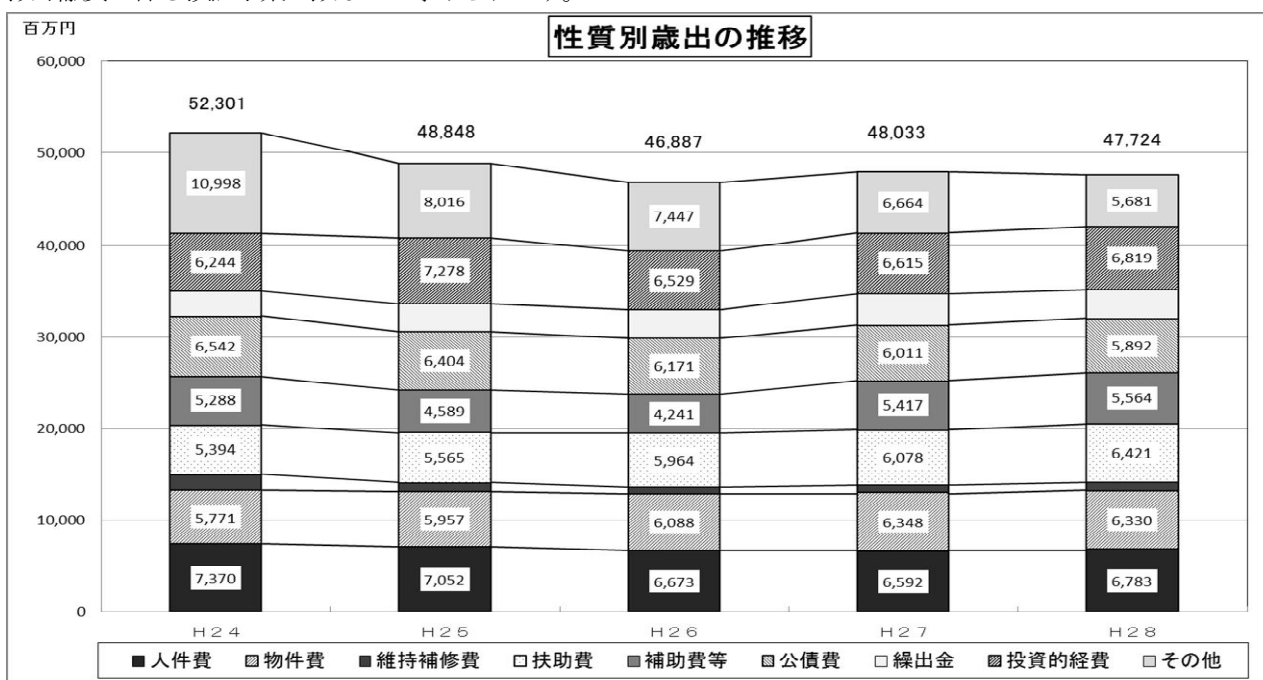
単位：千円、％

科 目	平成28年度		平成27年度		対前年度比	
	支出済額	構成比	支出済額	構成比	増減額	増減率
義務的経費	19,095,550	40.0	18,680,640	38.9	414,910	2.2
人件費	6,782,800	14.2	6,591,564	13.7	191,236	2.9
扶助費	6,421,213	13.5	6,078,388	12.7	342,825	5.6
公債費	5,891,537	12.3	6,010,688	12.5	△ 119,151	△ 2.0
投資的経費	6,819,004	14.3	6,614,952	13.8	204,052	3.1
普通建設事業	6,817,349	14.3	6,570,451	13.7	246,898	3.8
災害復旧事業	1,655	0.0	44,501	0.1	△ 42,846	△ 96.3
その他の経費	21,809,135	45.7	22,737,497	47.3	△ 928,362	△ 4.1
物件費	6,330,030	13.3	6,348,278	13.2	△ 18,248	△ 0.3
維持補修費	970,709	2.0	818,336	1.7	152,373	18.6
補助費等	5,563,874	11.7	5,416,771	11.3	147,103	2.7
積立金	578,185	1.2	905,296	1.9	△ 327,111	△ 36.1
投資出資貸付金	5,102,346	10.7	5,758,760	12.0	△ 656,414	△ 11.4
繰出金	3,263,991	6.8	3,490,056	7.3	△ 226,065	△ 6.5
合 計	47,723,689	100.0	48,033,089	100.0	△ 309,400	△ 0.6

普通会計の歳出は、性質別に「義務的経費」、「投資的経費」及び「その他の経費」に分けることができます。「義務的経費」は、支出が義務付けられていて任意に削減することが困難な経費で、人件費、扶助費及び公債費が該当します。「投資的経費」は、普通建設事業費²及び災害復旧事業費のことです。「その他の経費」は、義務的経費・投資的経費以外の経費です。

歳出を性質別に分析すると、平成27年度に比べて義務的経費は4億1,491万円増の190億9,555万円(40.0%)、投資的経費は2億405万円増の68億1,900万円(14.3%)、その他の経費は9億2,836万円減の218億914万円(45.7%)です。

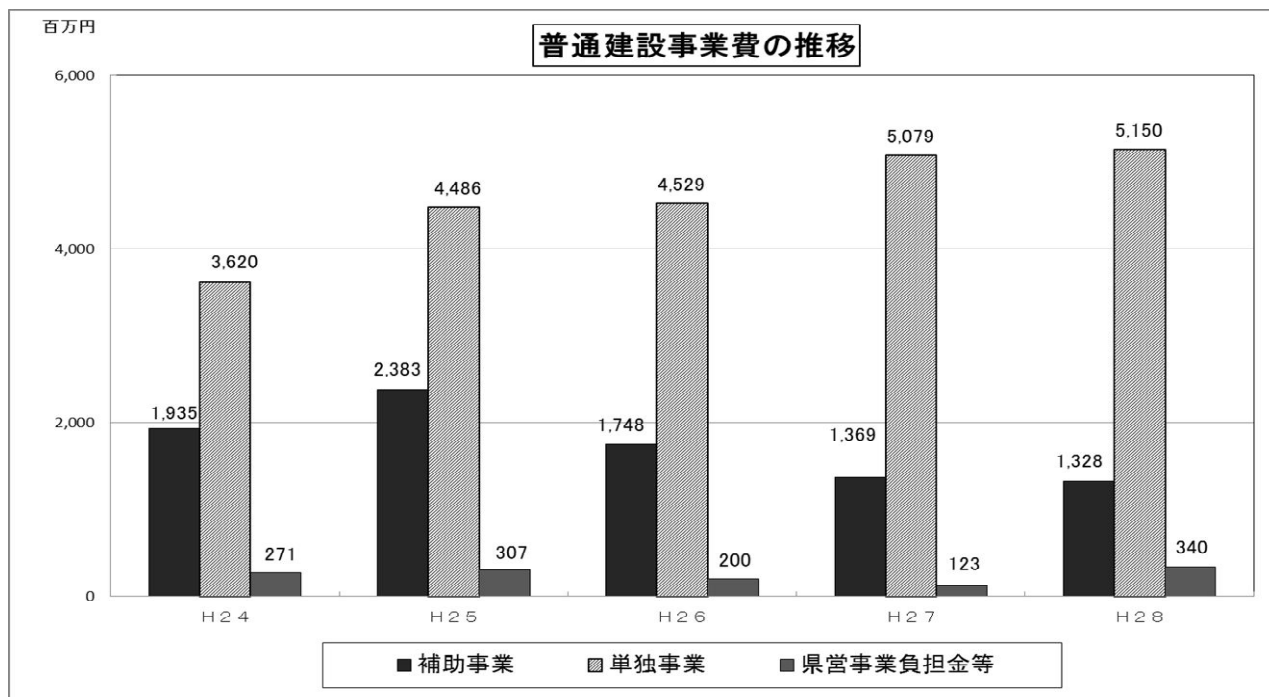
義務的経費は、人件費と扶助費が増加し、公債費が減少しました。投資的経費が増加した要因は、産業文化会館施設整備事業や学校施設長寿命化事業などが挙げられます。その他経費が減少した要因は、財政調整基金積立金の減や融資に係る預託事業の減などが挙げられます。



² 道路、橋、保育園、学校、公民館などの公共用又は公用施設の新増設等の建設事業に要する経費をいいます。

◆補助事業と単独事業

普通建設事業には、国の補助金等を受けて実施する補助事業と、市町村が独自に実施する単独事業があります。平成28年度の普通建設事業費は、スポーツハウス整備事業が終了したことなどにより補助事業が減少しました。補助事業は減少傾向にあり、厳しい財政状況の中で特定財源を確保することが重要になっています。



◆引上げ分の地方消費税収が充てられる経費

平成26年4月1日に消費税が5%から8%に引き上げられました。この引上げ分は、全て社会保障施策に要する経費に充てることとされています。

柏崎市の平成28年度地方消費税交付金（増額分）の決算額は625,590千円でした。この額は、下記事業の一般財源6,129,032千円に充当されました。

（単位：千円）

事業名		経費	財源内訳			
			特定財源			一般財源
			国県支出金	地方債	その他	
社会福祉	障害者福祉事業	1,834,041	1,238,906	0	8,405	586,730
	老人福祉事業	1,302,830	129,084	1,600	49,066	1,123,080
	児童福祉事業	3,891,302	1,962,792	0	583,067	1,345,443
	母子福祉事業	365,947	109,150	0	39	256,758
	生活保護扶助事業	946,053	650,037	0	38	295,978
	小計	8,340,173	4,089,969	1,600	640,615	3,607,989
社会保険	国民健康保険事業特別会計繰出金	848,072	328,778	56,300	0	462,994
	後期高齢者医療特別会計繰出金	210,367	150,305	0	0	60,062
	介護保険事業特別会計繰出金	1,255,113	7,944	0	0	1,247,169
	小計	2,313,552	487,027	56,300	0	1,770,225
保健衛生	医療に係る施策	445,951	85,609	0	18,296	342,046
	感染症その他疾病の予防対策	325,311	2,262	0	11,377	311,672
	健康増進対策	125,540	1,246	0	27,194	97,100
	小計	896,802	89,117	0	56,867	750,818
合計		11,550,527	4,666,113	57,900	697,482	6,129,032

4 市の決算は黒字？それとも赤字？

〔千円〕

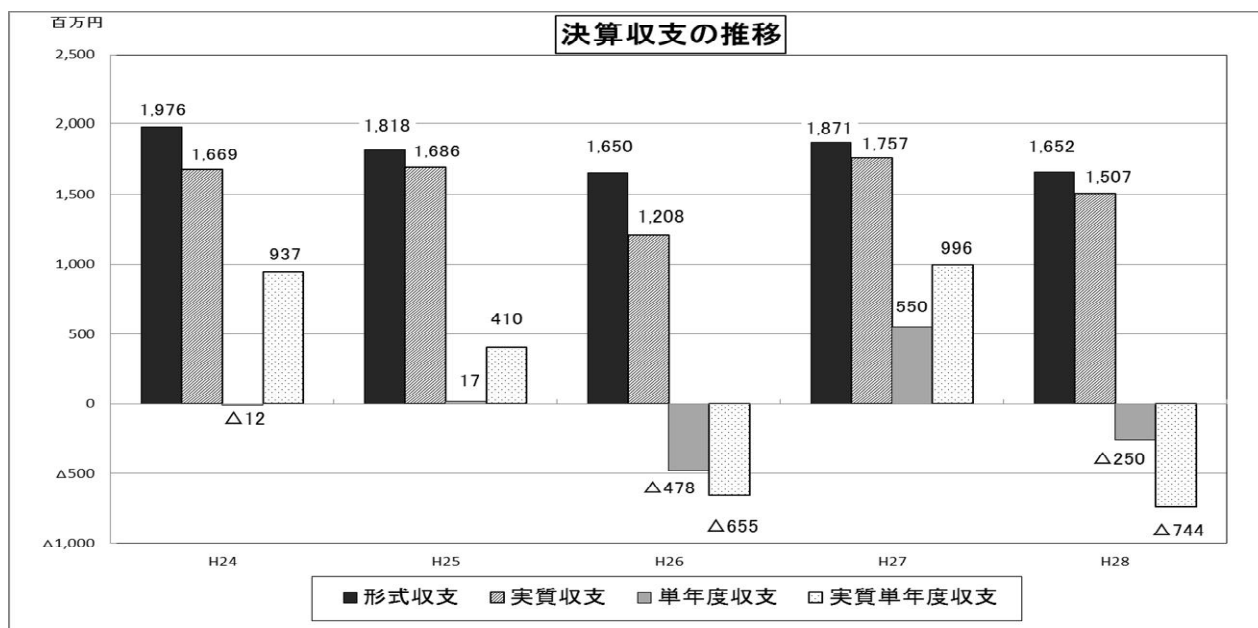
平成28年度 歳入総額	平成28年度 歳出総額	歳入歳出差引 (形式収支)	翌年度へ繰り 越すべき財源	実質収支	前年度 実質収支	単年度収支
49,375,537	47,723,689	1,651,848	144,407	1,507,441	1,757,426	△249,985

平成28年度の普通会計の歳入総額493億7,554万円から歳出総額477億2,369万円を差し引くと16億5,185万円となり、この歳入歳出差引額（形式収支）は平成29年度へ繰り越されます。形式収支中には翌年度に繰り越して実施する繰越事業の財源1億4,441万円が含まれているので、これを除いた実質収支³は15億744万円の黒字となります。この実質収支は前年度以前からの収支差額の累積ですから、前年度の実質収支17億5,743万円を差し引いた単年度収支は2億4,999万円の赤字となります。このように、市の決算は歳入から歳出を差し引いて、プラスになれば黒字、マイナスになれば赤字となります。これは、家庭の家計簿と同じです。

また、家庭の家計簿同様、決算が黒字になりそうであれば預貯金を積み立てたり、赤字になりそうであれば預貯金を取り崩したりします。そこで、財政調整基金⁴への積立てや取崩しなどの実質的な黒字要素、赤字要素を除く必要があります。これを実質単年度収支といいます。平成28年度は600万円の財政調整基金への積立てを行う一方、5億円の財政調整基金の取崩しを行いました。この要素を単年度収支に加えた実質単年度収支は、7億4,399万円の赤字でした。

〔千円〕

平成28年度 実質収支の イメージ	歳入総額 49,375,537	形式収支 1,651,848	翌年度に繰り越すべき財源 144,407		
			実質収支 1,507,441	前年度(H27年度) 実質収支	1,757,426
				単年度収支	△249,985
		歳出総額 47,723,689	実質単年度収支 △743,986	単年度収支	△249,985
				財調基金積立て	5,999
				財調基金取崩し	△500,000
				繰上償還	0



³ 実質収支は、財政の健全性のためには黒字にする必要がありますが、黒字額が大きければ良いというものではなく、財源を有効に活用するためにも、後年度の財源調整に必要な範囲内にとどめる必要があります。標準財政規模（標準的な税収入などの一般財源の額）に対する実質収支額の割合である実質収支比率は3～5%が経費的に望ましいとされています。柏崎市の平成28年度の実質収支比率は6.0%です。

⁴ 年度間の財源の不均衡を調整するための基金をいいます。

第2章 平成28年度決算による財政分析

1 今の借金と貯金、そして、将来の負担は？

(1) 市債残高（借金）

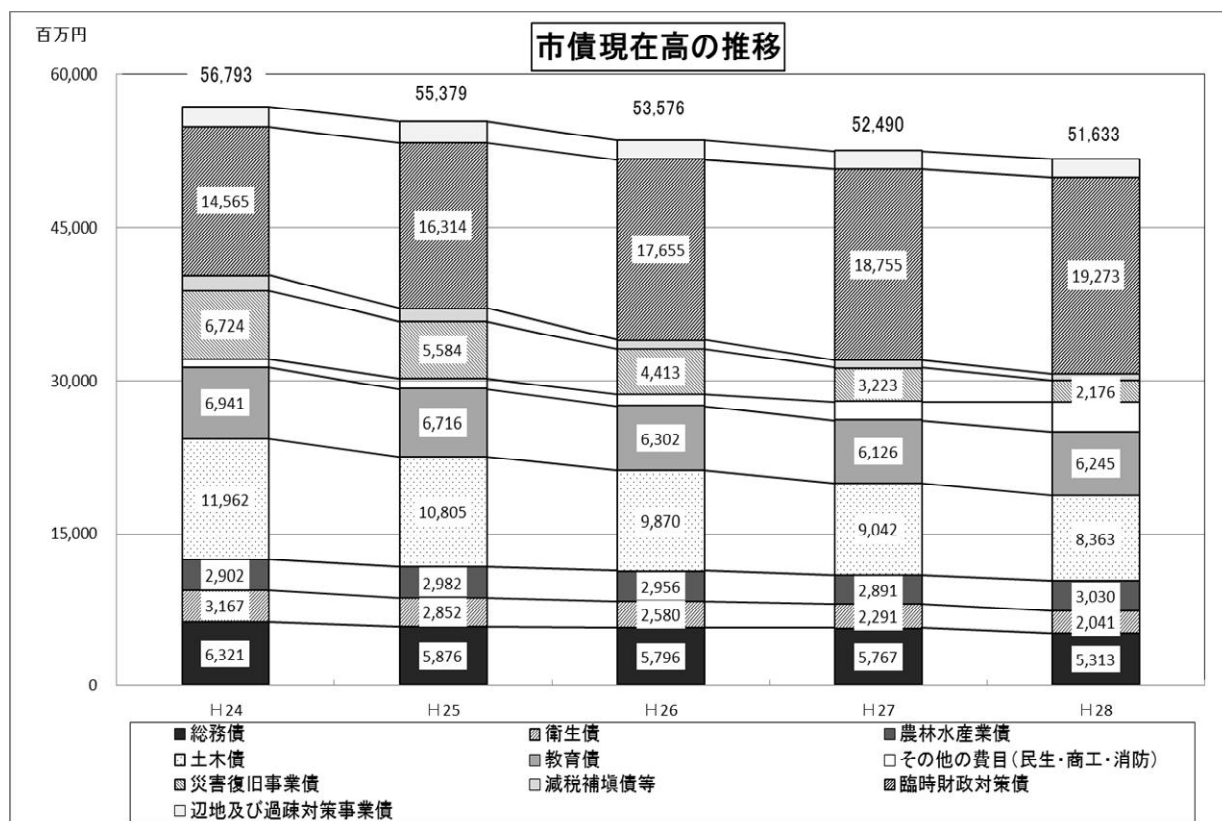
市が国や金融機関などから借り入れる資金を市債といいます。道路や学校、保育園などの長期間使用する公共施設の建設には多額の経費を必要としますので、毎年度実施している他の事業に影響しないように建設費の一部を借入金で賄います。

そして、借入金の返済を、建設された施設を利用する後世代の皆さんにも「公債費」として負担していただくことで、世代間や新旧居住者との負担の公平化を図っています。

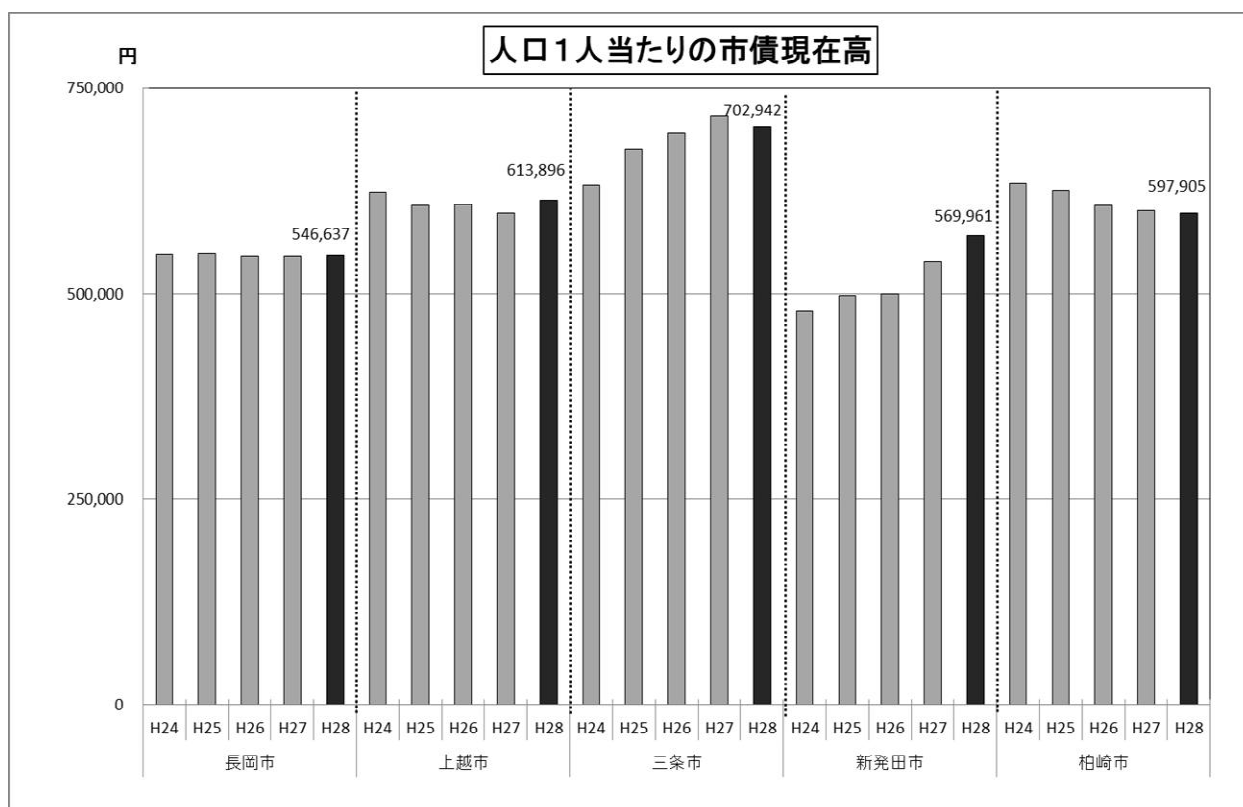
平成28年度末の市債残高は516億3,270万円で、市債残高を平成29年1月1日現在の人口（86,356人）で割ると、1人当たり597,905円になります。

市債残高は、平成17年度に市町合併や柏崎地域広域事務組合の解散に伴う債務を継承したことなどにより大幅に増加し⁵、さらに、中越沖地震の災害復旧・復興事業に多額の借入れをしたことにより、平成22年度にピークとなりました。その後、交付税措置のない新規借入れの抑制や繰上償還などにより、市債残高は減少傾向にあります。

目的別内訳では、国の財源不足による普通交付税の振替えである臨時財政対策債の借入れが増加しています。



⁵ 対策として、交付税措置のない市債の新規発行を平成18年度は10億円、平成19年度は7億円、平成20年度は4億円、と自主規制枠を設定して取り組んできました。平成21年度からはこの枠設定を撤廃し、更に縮小に努めています。

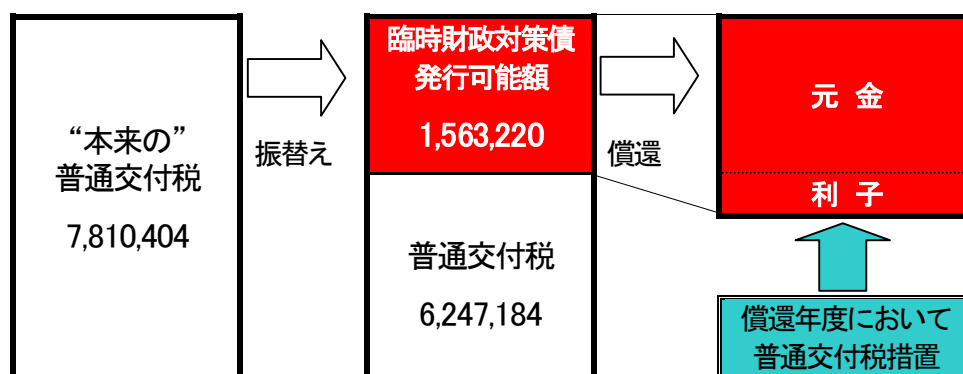


◆臨時財政対策債とは？

地方交付税は、地方公共団体が標準的な行政サービスを提供できるように使い道を指定しない一般財源として国から交付されます。地方交付税は、国税（所得税・法人税・消費税等）の一定割合を財源にしている「地方固有の財源」ですが、国の税収不足により地方交付税の交付に必要な財源を確保できないことから、地方交付税のうち普通交付税の一部について、市が臨時財政対策債として市債を借り入れています。

臨時財政対策債は、国が本来現金で交付すべき普通交付税の振替えであるため、臨時財政対策債を償還（返済）する際には、元利償還金の100%が普通交付税で措置されます。つまり、国が普通交付税の一部を後払いしていることとなります。

普通交付税から臨時財政対策債への振替のイメージ
(数値は平成28年度実績、単位：千円)



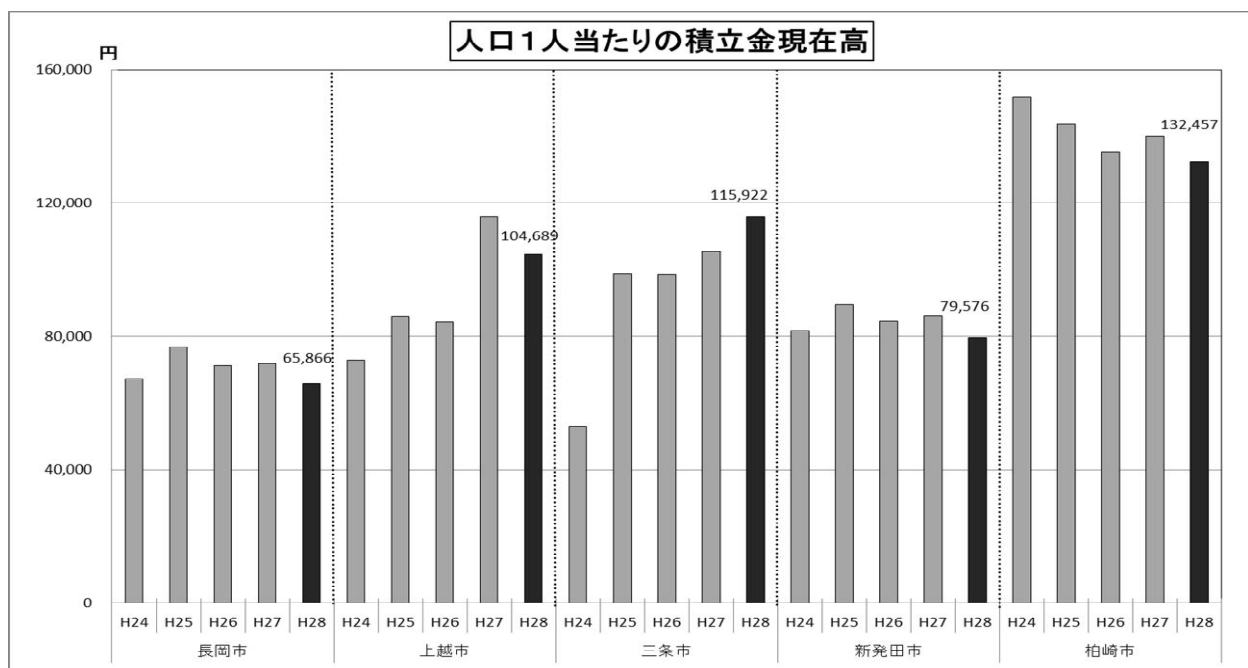
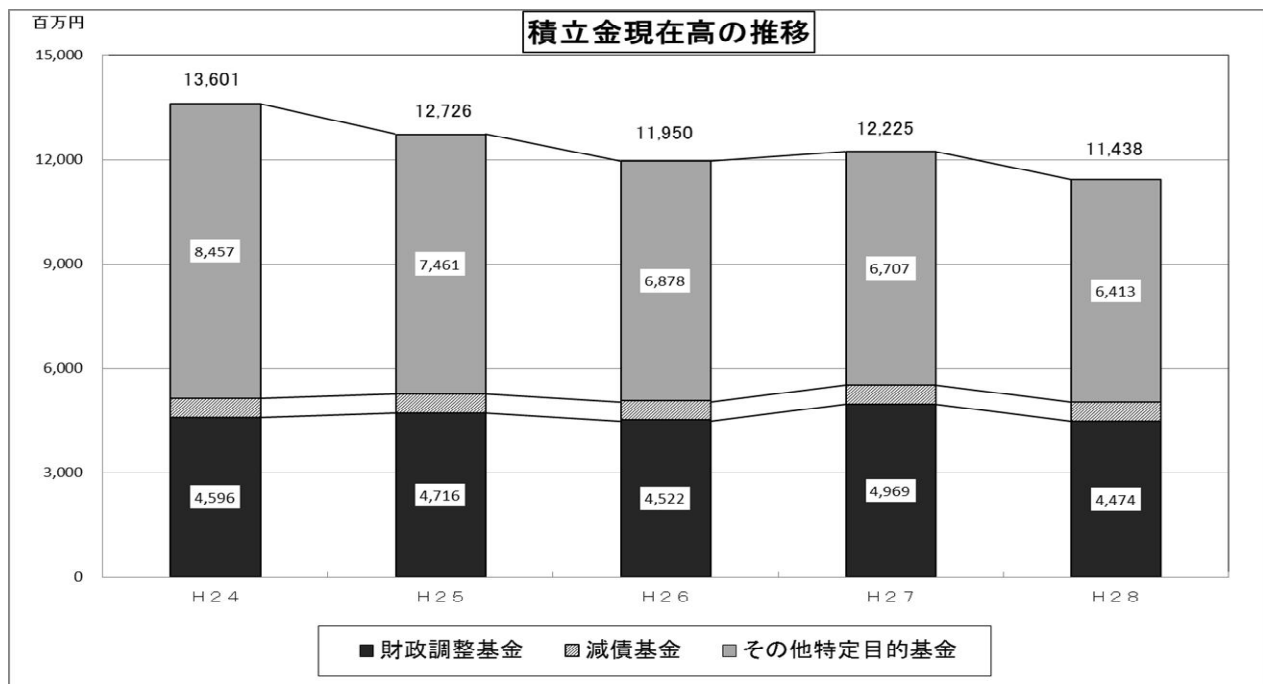
(2) 積立金の状況（貯金）

積立金とは、財政運営を計画的に行ったり、将来に備えるために積み立てたりする貯金のようなもので、基金⁶として経理されています。市は、年度間の財源変動などに備える財政調整基金⁷や市債の返済に備えるための減債基金のほか、各種の施設整備や安定的な施策運営を推進するための特定目的基金を設置しています。

平成28年度末の積立金の残高は114億3,845万円で、平成27年度より7億8,647万円減少しました。積立金の残高を平成29年1月1日現在の人口（86,356人）で割ると、1人当たり132,457円になります。

減少の主な要因は、財政調整基金で5億円の取崩しを行ったからです。

各基金は、貴重な財源として計画的に取り崩し、会計に繰り入れます。



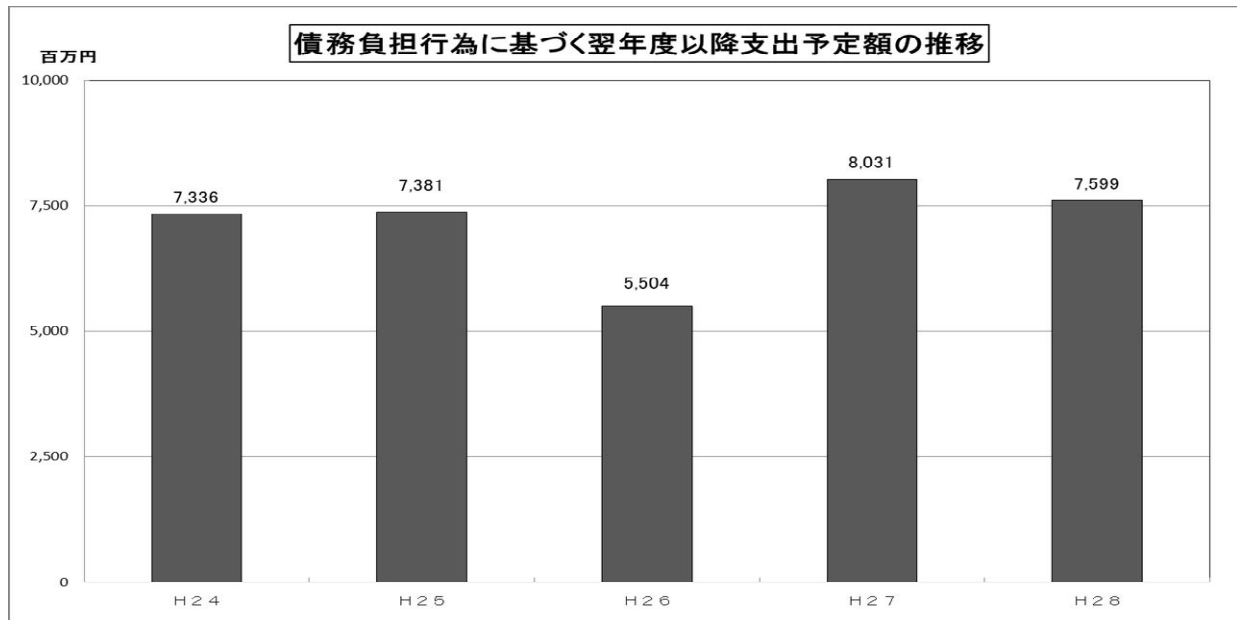
⁶ ここでいう基金には、定額運用基金（土地開発基金及び一般旅券収入証紙購買基金）は含めていません。

⁷ 臨時的な支出に備える基金です。標準財政規模に対するこの基金の割合を財政調整基金残高比率といい、5～10%が適当といわれています。柏崎市の平成28年度の比率は、17.8%です。

(3) 債務負担行為の状況

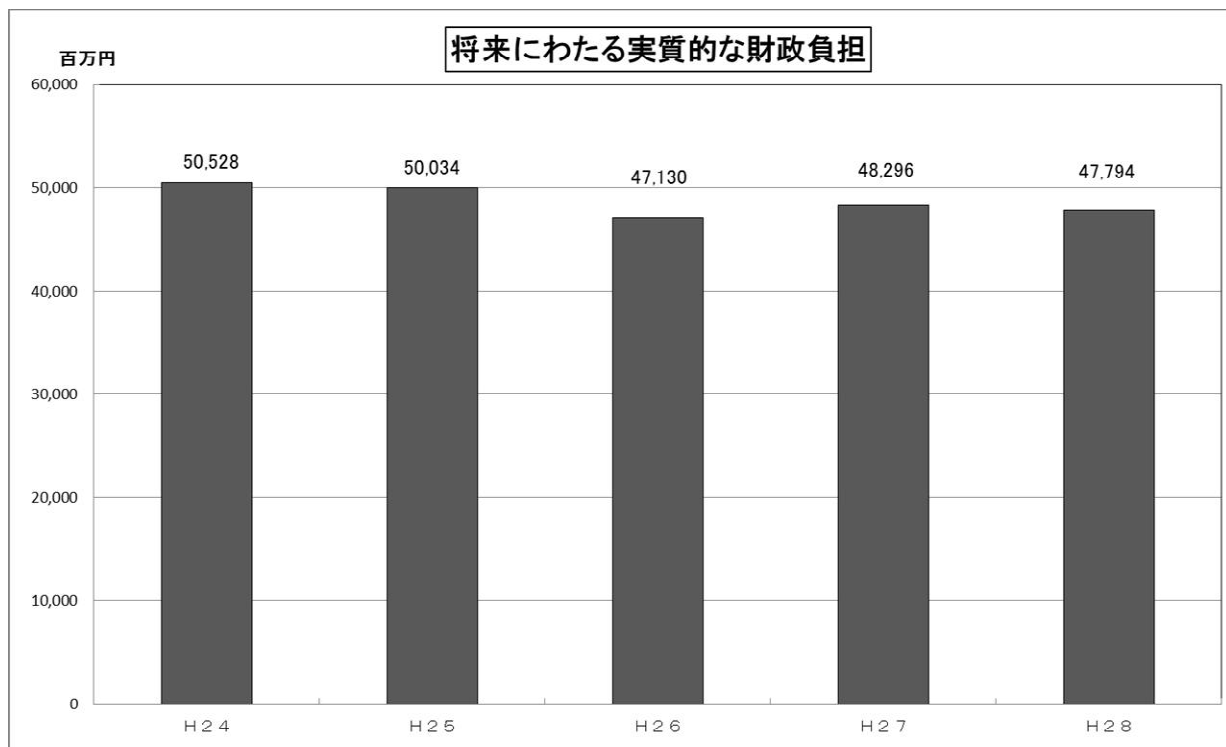
債務負担行為とは、将来の支出の約束を定めておくものです。数年度にわたる業務委託や元利償還金に対する補助などのように、翌年度以降の経費支出が予定されるものと、債務保証や損失補償のように、経費支出が必ずしも予定されていないものがあります。翌年度以降の支出が予定されるものは、最終的にいずれかの年度の歳出予算に計上されるので、後年度の財政運営を拘束することになります。

債務負担行為に基づく平成 28 年度末における平成 29 年度以降の支出予定額は 75 億 9,946 万円となり、平成 27 年度末に比べて 4 億 3,176 万円（5.4%）減少しました。



(4) 将来の財政負担

市債現在高と債務負担行為に基づく翌年度以降支出予定額は、将来の財政運営にとってマイナス要素になります。その合計からプラス要素である積立金現在高を差し引いた市の将来にわたる財政負担を見ると、平成 28 年度末では 477 億 9,371 万円（市民 1 人当たり 553,450 円）となり、平成 27 年度末よりも 5 億 241 万円（1.5%）減少しました。



2 財政状況は健全ですか？

「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」は、市町村の財政状況を客観的に表し、財政の早期健全化や再生の必要性を判断するために次の4つの指標を「健全化判断比率」と定めています。毎年、この健全化判断比率は、監査委員の審査に付した上で議会に報告し、公表することになっています。

また、健全化判断比率のほかにも財政状況をいろいろな面から分析する従来の指標もあります。財政の「弾力性」、「余裕」、「借金と貯金」など、その推移と今後の見込みは財政運営に大変重要な数値であり、健全性の判断材料となります。

「健全化判断比率」には、それぞれ早期健全化基準と財政再生基準が設けられ、基準以上となった場合には、財政の健全化に向けた計画策定や取組が求められます。

早期健全化基準（団体） ⇒ 財政収支が不均衡な状況で財政状況が悪化し、自主的かつ計画的に財政の健全化を図る必要がある基準（団体）

財政状況の悪化に対する警告ともいえ、サッカーの「イエローカード」に例えることができます。

財政再生基準（団体） ⇒ 財政収支が著しく不均衡な状況で財政状況が著しく悪化し、自主的な財政の健全化を図ることが困難である基準（団体）

(1) 健全化判断比率（平成28年度）

	柏崎市	早期健全化基準	財政再生基準
--	-----	---------	--------

実質赤字比率	該当なし	12.07%	20.00%
--------	------	--------	--------

一般会計等の実質的な赤字が、標準的な収入に対してどのくらい割合であるかを示す指標です。

連結実質赤字比率	該当なし	17.07%	30.00%
----------	------	--------	--------

全会計の実質的な赤字が、標準的な収入に対してどのくらい割合であるかを示す指標です。

実質公債費比率	14.4%	25.0%	35.0%
---------	-------	-------	-------

公営企業会計などを含めた市全体の会計の実質的な借入金の返済額が、標準的な収入に対してどのくらいの割合であるかを示す指標です。

返済額には一般会計の返済額のほかに公営企業会計などの借金返済を助けるために支出した費用（繰出金）なども含めて計算します。

柏崎市の比率が高いのは、下水道事業などの社会資本整備を積極的に進めてきたことが挙げられます。また、市町合併に伴い解散した広域事務組合の債務を継承したことや中越沖地震の災害復旧事業による借入れも要因となっています。

将来負担比率	46.6%	350.0%	——
--------	-------	--------	----

公営企業会計などを含めた市全体の会計と第三セクターが抱える実質的な負債の残高が、標準的な収入に対してどのくらいの割合であるかを示す指標です。この比率が100%の場合、市の1年分の収入額全額が将来にわたり負債すべき額として存在していることになります。

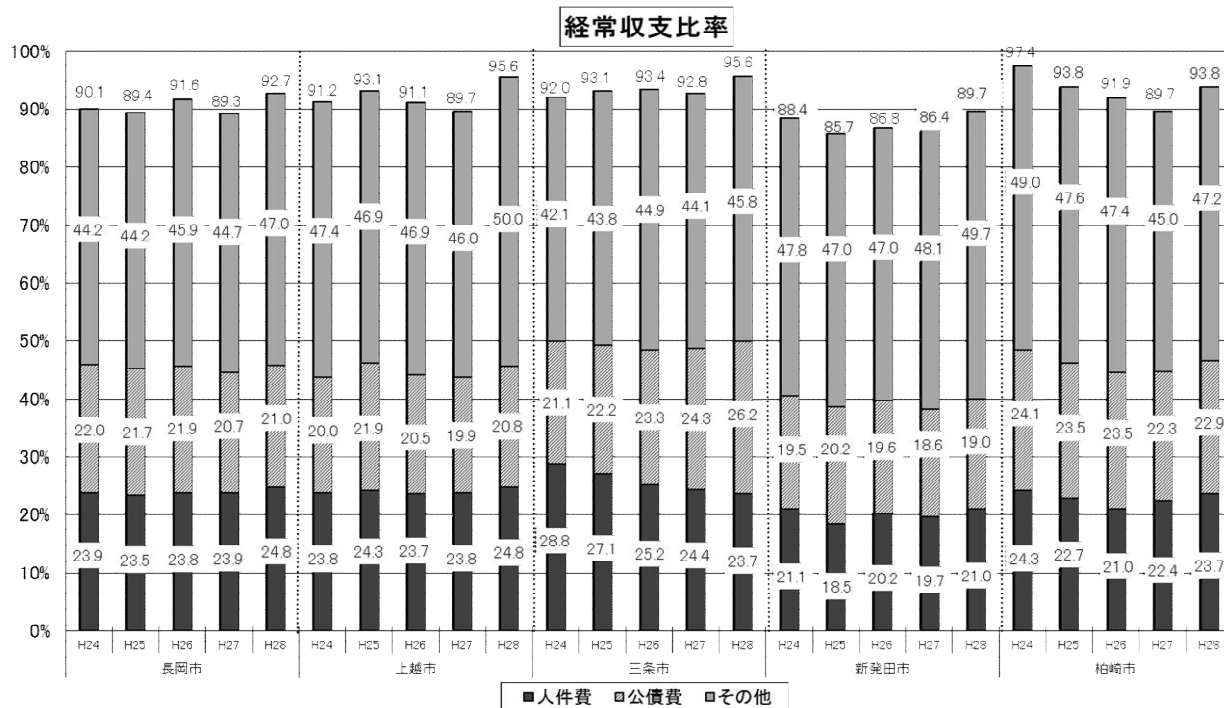
負債の残高には、市債残高や債務負担行為に基づく支出予定額などが含まれます。

(2) その他の指標

ア 財政の弾力性は？（経常収支比率）

経常収支比率は、経常的に収入される市税や地方交付税などの経常一般財源が、経常的経費にどの程度使われているかを表します。経常的経費には、義務的経費（人件費、扶助費、公債費）とその他の経費（物件費、維持補修費、補助費等、繰出金）があります。

経常収支比率が低いほど財政の弾力性・自由度があり、臨時的な行政需要に対して余裕を持つことになります。一方で、経常収支比率が高いほど投資的経費に使える財源が少なく、財政状況が厳しいといえます。



◆経常収支比率が高い原因

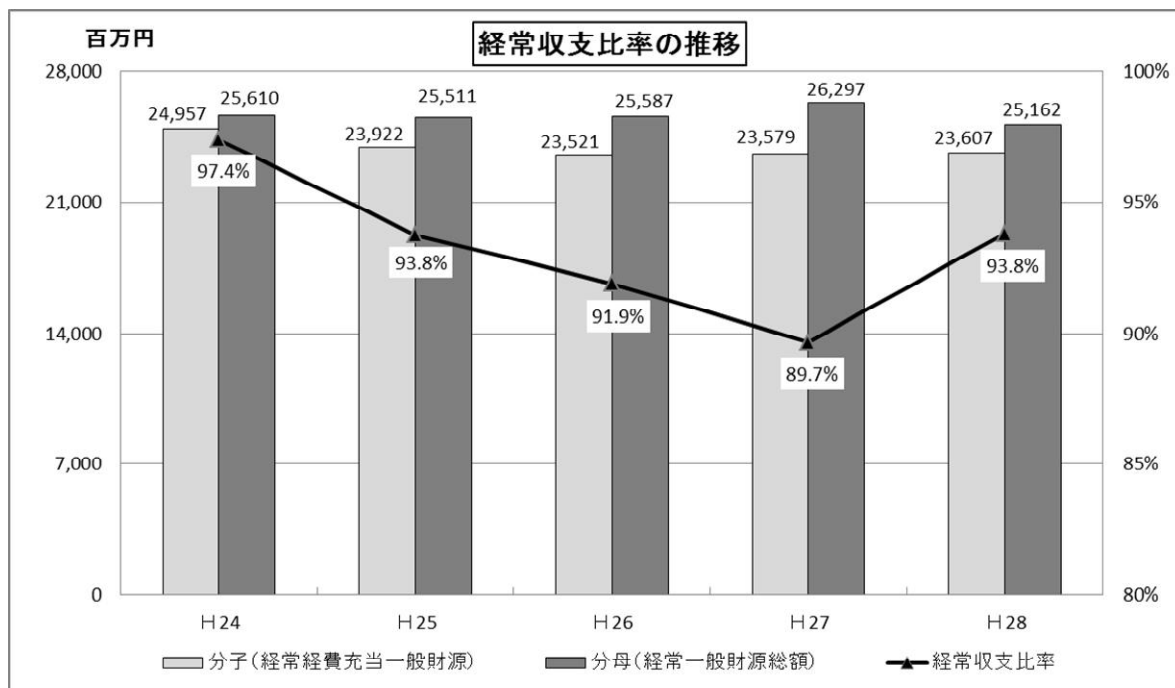
柏崎市の平成 28 年度の経常収支比率は、93.8%と前年度から 4.1%増加しました。増加の主な要因は比率の分母となる経常一般財源のうち、普通交付税及び臨時財政対策債が減少したことによるものです。

県内の他市と比べると高めの比率となっています（県内 20 市でワースト 9 位、平均 92.8%）。比率が高い要因としては、公債費（借金の返済など）、物件費（施設の管理委託など）及び補助費の比率が県内 20 市の中でやや高いことなどが挙げられます。

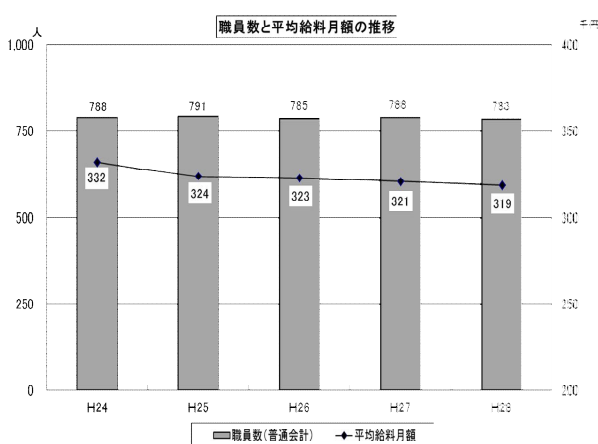
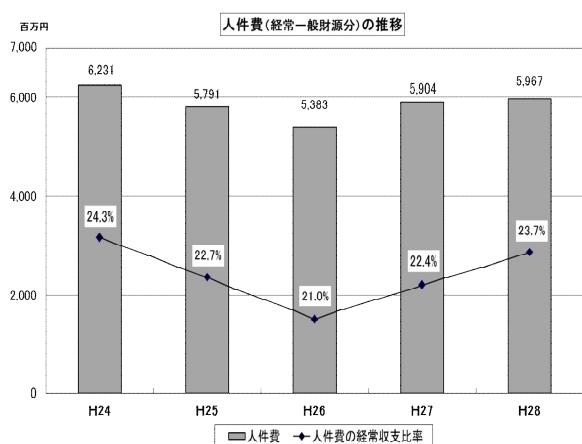
単位: %

	長岡市		上越市		三条市		新発田市		柏崎市	
	H28	H27	H28	H27	H28	H27	H28	H27	H28	H27
義務的経費	55.1	53.2	53.7	51.3	59.9	58.1	50.1	47.7	53.3	51.3
人件費	24.8	23.9	24.8	23.8	23.7	24.4	21.0	19.7	23.7	22.4
扶助費	9.3	8.6	8.1	7.6	10.0	9.4	10.1	9.4	6.7	6.6
公債費	21.0	20.7	20.8	19.9	26.2	24.3	19.0	18.6	22.9	22.3
その他経費	37.7	36.1	41.9	38.5	35.8	34.7	39.6	38.5	40.5	38.2
物件費	16.6	15.9	14.1	12.8	14.8	14.6	11.9	11.5	17.1	15.9
維持補修費	4.2	3.6	5.4	4.4	4.0	3.3	3.6	3.3	2.9	2.7
補助費等	6.7	6.6	6.9	6.4	2.0	2.1	8.8	8.8	10.6	10.2
投資等	0.9	1.1	0.1	0.1	0.2	0.2	0.0	0.0	0.4	0.5
繰出金	9.3	8.9	15.4	14.8	14.8	14.5	15.3	14.9	9.5	8.9
合 計	92.7	89.3	95.6	89.7	95.6	92.8	89.7	86.4	93.8	89.7

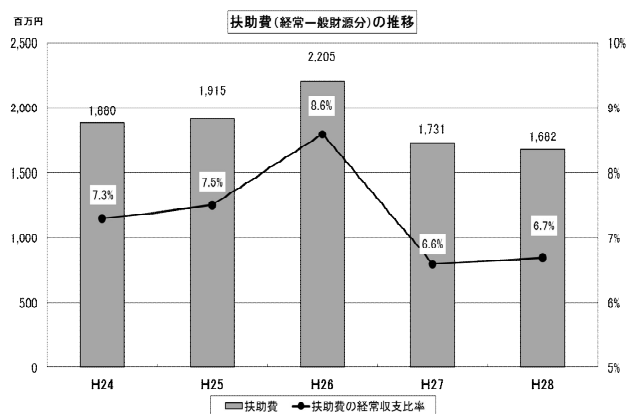
※端数処理の関係で合計と内訳が合わない場合があります。



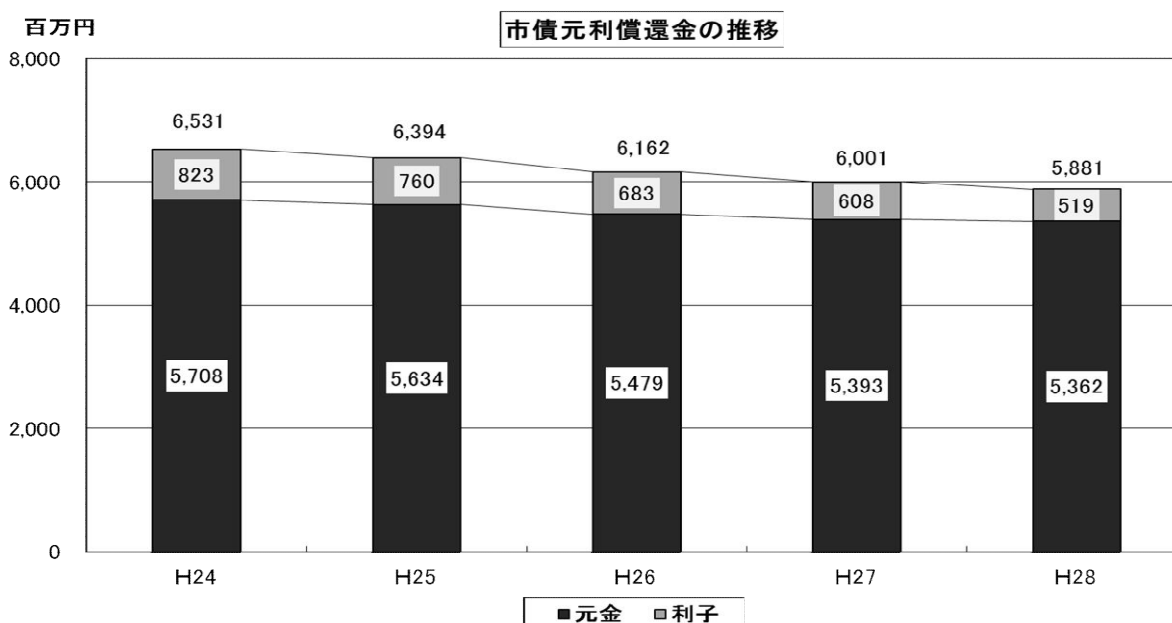
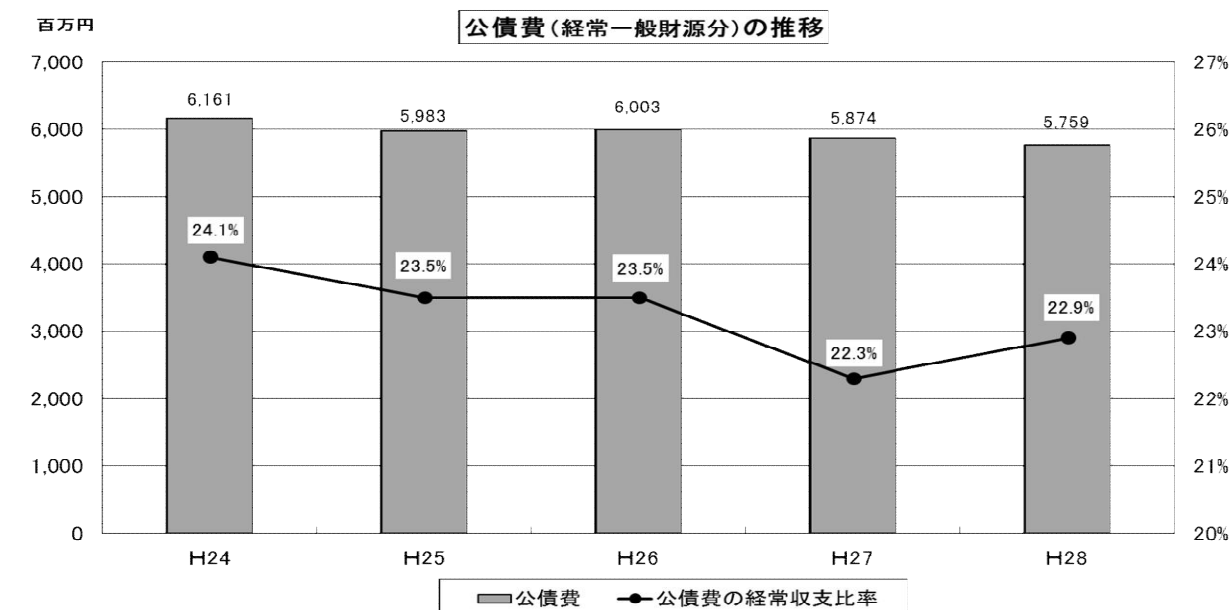
平成 28 年度は、人件費（経常一般財源分）とその経常収支比率のどちらも増加しました。これは、経常的人件費に充当される特定財源が減少したためです。



それに対して、扶助費（経常一般財源分）は減少、その経常収支比率は増加しました。これは、経常的扶助費に充当される特定財源が減少したためです。



公債費の経常収支比率は、県内4市に比べ高くなっています（P14 参照）。これは近年の社会資本整備に伴う公債費の増加に加え、旧柏崎地域広域事務組合の解散に伴う債務等の継承によりその比率を一気に押し上げたことが原因です。さらに、「中越大震災」、「中越沖地震」による災害復旧事業や合併特例事業による市債の元金償還が公債費を押し上げていましたが、平成23年度をピークに公債費の経常収支比率は改善傾向にあります。



指定管理者制度やアウトソーシングの増加に伴う委託料の増加により、県内4市に比べて物件費の割合が高くなっていることが近年の特徴です。

補助費等の経常収支比率は、県内4市及び類似団体に比べて従来から高い比率になっています。この比率は、旧柏崎地域広域事務組合の解散に伴い一時的に減少しましたが、平成19年度に公共下水道・農業集落排水の各会計に公営企業法を適用し、公営企業会計へ移行したことで大幅に増加しました。

経常収支比率を改善するためには、経常的経費の削減が不可欠です。公債費や扶助費など、削減の難しい経費もありますが、物件費や維持補修費などで節約できる経費は削減に努める必要があります。

また、経常一般財源の大部分を占める市税収入も経常収支比率の算定に大きく作用します。市税収入は、景気の動向や社会経済情勢に左右されますが、税収確保に向けた取組が求められます。

なお、電源立地地域対策交付金等の財源は、決算統計上、臨時的一般財源として扱うこととされています。これを経常一般財源と仮定した場合の経常収支比率は、85.9%と推計されます。

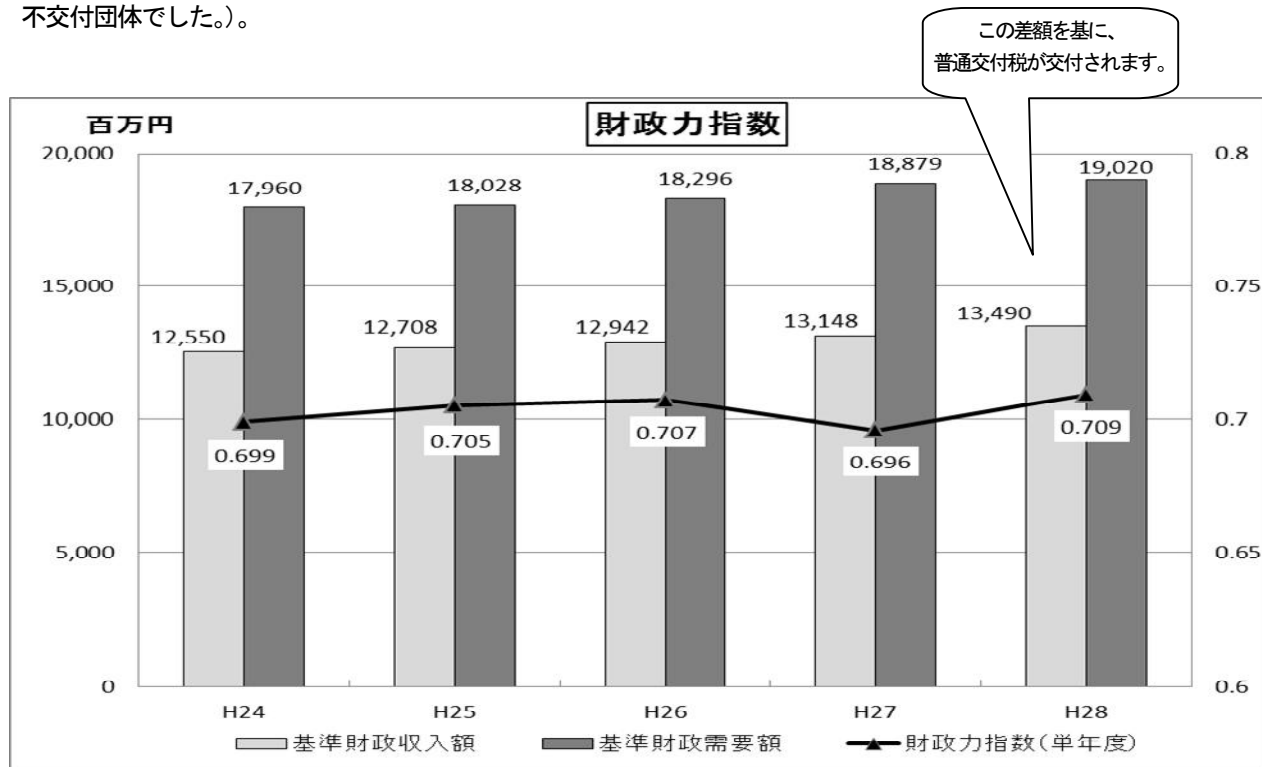
イ 財政の余裕は？（財政力指数）

行政活動に必要な財源は、それぞれの地方公共団体がその住民から納付された地方税で賄うのが理想ですが、税源の地域的なアンバランスがあり、多くの地方公共団体が必要な税収を確保することができません。そこで、本来地方の税収入とすべき財源を国が地方に代わって徴収し、財政力の弱い地方公共団体に対して、地方交付税（普通交付税）として再配分⁸しています。

この普通交付税の配分上の指数である財政力指数は、標準的な行政を行うために必要な経費のうち自分で賄える財源の割合で、基準財政収入額⁹を基準財政需要額¹⁰で除して得た数値です。

財政力指数が1を超えるほど財源に余裕があり、1を下回った場合は普通交付税の交付を受ける、いわゆる交付団体になります。柏崎市は平成12年度から基準財政収入額が基準財政需要額を下回り、現在は交付団体となっています。

※柏崎市の財政力指数は、県内20市の中で2番目に高い数値となっています（S61～S63及びH3～H11は、普通交付税の不交付団体でした。）。



◆地方交付税（普通交付税）とは

地方交付税（普通交付税）は、地方公共団体間の財源の不均衡を調整し、どの地域に住む住民にも標準的な行政サービスや基本的な社会資本が提供できるように財源を保障するためのもので、地方の固有財源です。地方公共団体の行政の自主性を損なわないように、この地方交付税は、地方公共団体が自ら徴収した地方税同様、どのような用途に充てるかは、その地方公共団体の自由に任されている一般財源です。

各地方公共団体へは、団体ごとに基準財政需要額から基準財政収入額を差し引いた額が算定（交付）されています。「地方交付税により措置する」などという表現が用いられることがありますが、これは基準財政需要額に経費として算入するということであり、実額が交付されるわけではありません。実際に普通交付税として措置された額は、「基準財政需要額に算入された額×（1－財政力指数）」という理論値でしか把握できず、不交付団体や財政力指数が高い団体では、普通交付税による国の財政措置はほとんど影響がないことになります。

柏崎市は、平成17年に旧高柳町・旧西山町と合併しました。普通交付税は、合併後の新団体の交付基準額により算定されますが、これまでの旧3市町の交付基準額の合計を下回ります。合併し、急に交付税額が下がることと財政

⁸ 国税5税（所得税・法人税・酒税・消費税・たばこ税）の一定割合を基本に、地方財政計画における地方財政全体の標準的な歳入、歳出の見積りに基づき総額が決定されています。

⁹ 各地方公共団体の財政力を合理的に測定するために、「あるべき一般財源」として標準的な税収入の一定割合により合理的・客観的に算定されたもの

¹⁰ 各地方公共団体の財政需要を合理的に測定するために、標準的な「あるべき財政需要」として合理的・客観的に算定されたもの

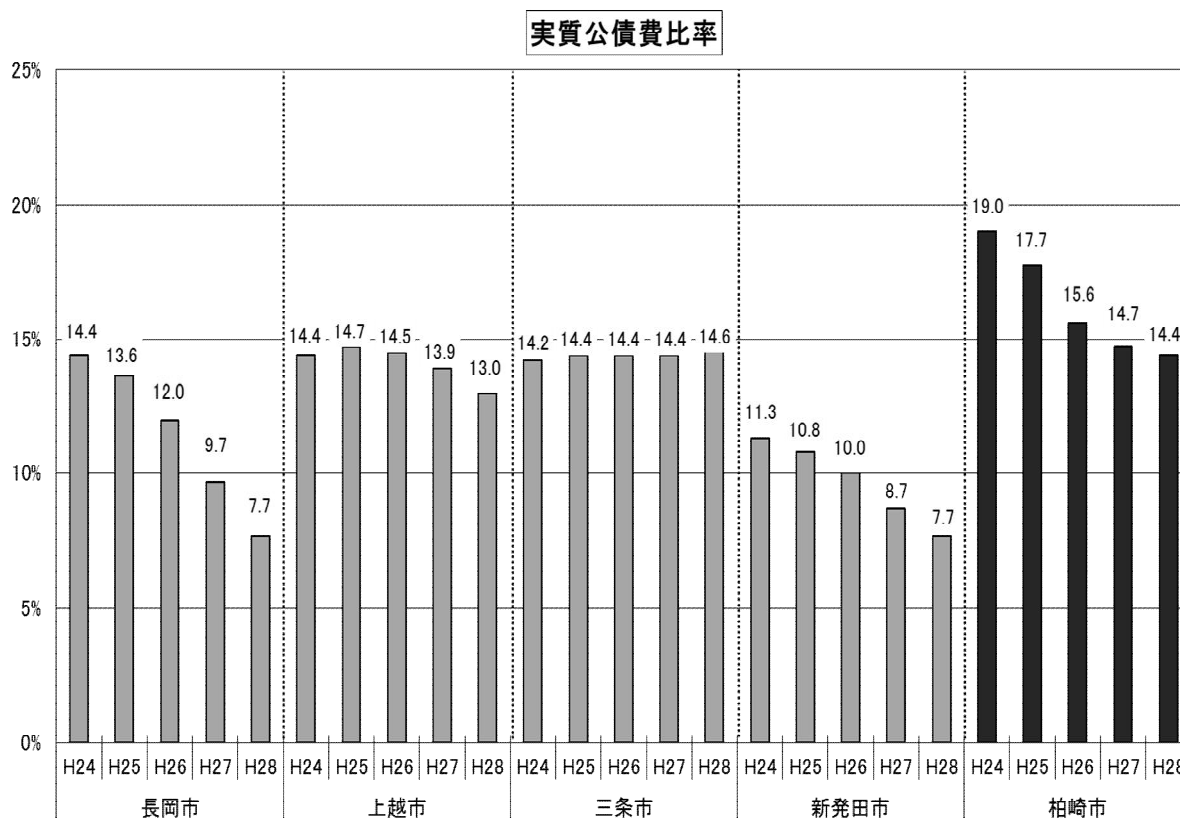
運営が厳しくなりますので、一定期間は、合併団体がそのまま存続したものとして算定される額が保障されます。その後5年間にわたり、段階的に縮減されます。

柏崎市は、平成 28 年度から段階的な縮減期間に入り、普通交付税額が減少しました。今後も一層の減額が見込まれており、厳しい財政状況が続くと考えられます。

ウ 借金返済の負担は？（実質公債費比率）

市が借り入れた市債の元金や利子を支払うための公債費は、特に弾力性に乏しい経費であることから、その動向は常に注意する必要があります。普通交付税で措置されたものを除いた公営企業への繰出金なども含めた公債費が一般財源に占める割合の程度を示す比率が実質公債費比率¹¹です。比率が高いほど財政の硬直性・制限があり、低いほど弾力性・自由度があるといえます。

柏崎市の実質公債費比率は、改善傾向にあるものの、他市町村に比べて高くなっています。比率が高い要因としては、下水道事業などの社会資本整備を積極的に進めてきたことや、市町合併・旧柏崎地域広域事務組合の解散に伴い債務等を継承したことなどが挙げられます。さらに、2度の震災による災害復旧事業のための市債の借入れも要因となっています。

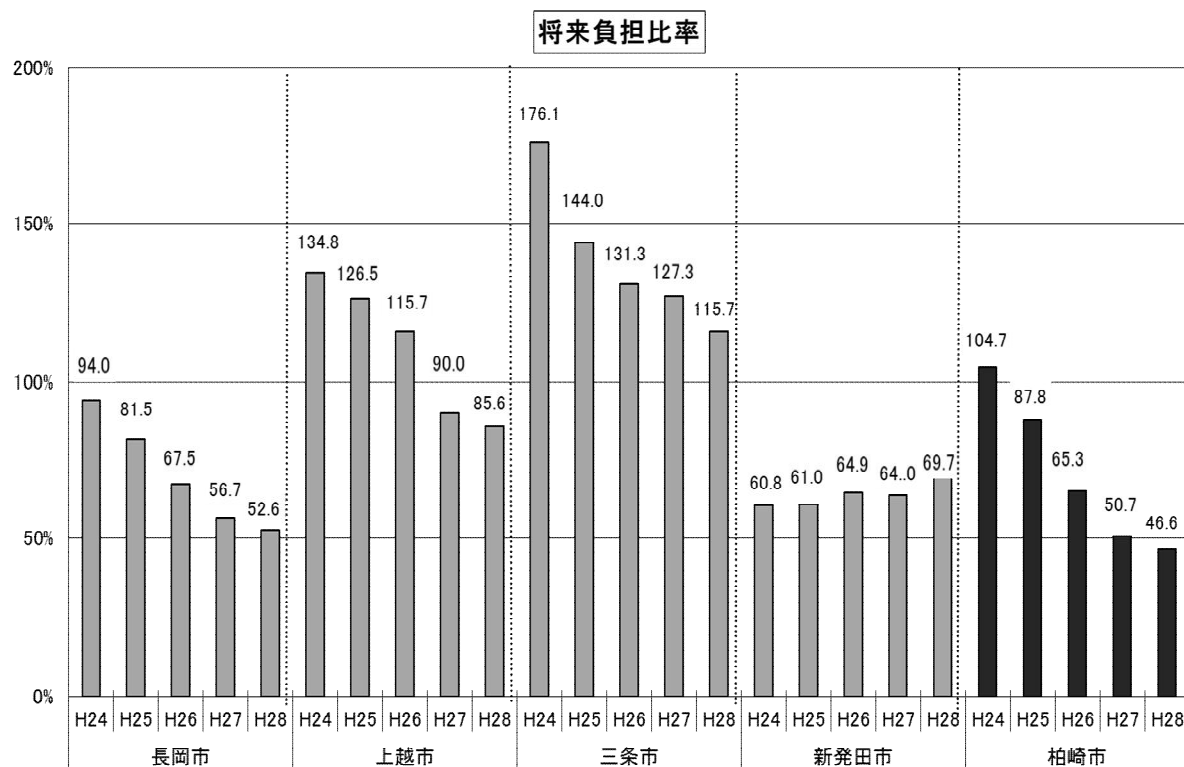


¹¹ 以前は市債の元利償還金に充当された一般財源の標準財政規模に占める割合として、起債制限比率という指標が地方債の許可の制限に用いられていましたが、平成 18 年に地方債制度が「許可制度」から「協議制度」に移行したことに伴い、実質公債費比率という指標が導入されました。地方債元利償還金（繰上償還等を除く。）や公営企業債に対する繰出金などの公債費に準ずるものを含めた実質的な公債費相当額から、これに充当された一般財源のうち地方交付税が措置されたものを除いたものが、標準財政規模及び翌年度財政対策債発行可能額の合計額（地方交付税措置分を除く）に対してどの程度の割合になっているかを見るものです。この比率が 18% 以上の団体は起債に当たり許可が必要になり、25%以上の団体については、一定の地方債の起債が制限され、35%以上の団体については、更にその制限の度合いが高まります。

エ 将来の負担は収入の何年分？（将来負担比率）

公営企業会計などを含めた市全体の会計が抱える実質的な負債の残高が、標準財政規模に対してどのくらいの割合であるかを示す指標です。負債残高には、市債残高や債務負担行為に基づく支出予定額などのほか、第三セクターの負債も含まれます（基金がある場合、負債残高から差し引かれます。）。

家計に例えると、収入の何年分の借金があるのか、ということになります。



平成 28 年度の柏崎市の将来負担比率は、他への支出を全くしないと仮定した場合、約 6 か月分の将来負担があることを示しています。

(3) 財政状況は厳しい状況

財政健全化法における「実質公債費比率」と「将来負担比率」については、先に述べたように、早期健全化基準以下であるものの、高い比率であることに間違いありません。

目安として、県内・全国市町村の状況は、以下のとおりです（順位は、いわゆるワースト順位です。）。

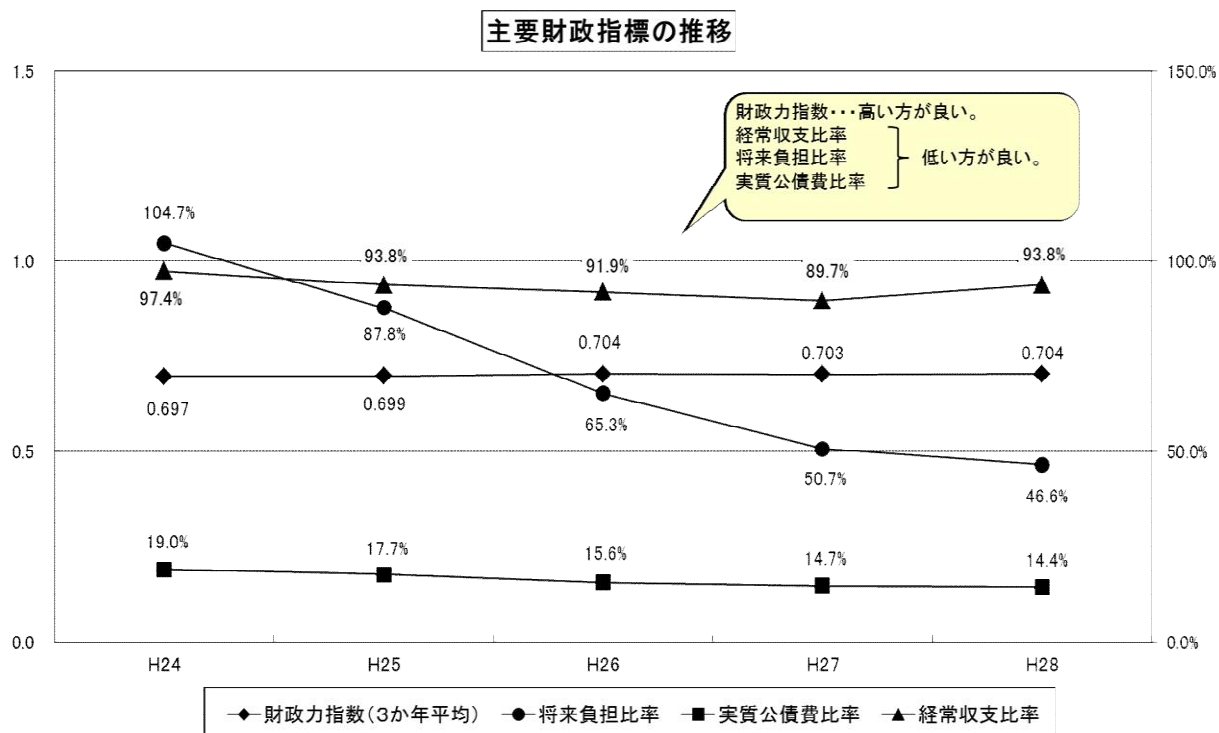
柏 崎 市			
実質公債費比率 (早期健全化基準 25.0%)	14.4%	県内市町村 (30 団体)	全国市町村 (1,741 団体)
		3 位 平均値 11.1%	82 位 平均値 6.9%
将来負担比率 (早期健全化基準 350.0%)	46.6%	県内市町村 (30 団体)	全国市町村 (1,741 団体)
		22 位 平均値 102.3%	598 位 平均値 34.5%

総務省発表速報資料及び新潟県発表速報資料から

財政健全化法における健全化判断比率の実質公債費比率や将来負担比率は、「地方公共団体の財政状況を客観的に表し、財政の早期健全化や再生の必要性を判断するためのもの」と位置付けられています。実質公債費比率は、決算ベースで「現在」の公債費の支出状況を示しています。また、将来負担比率は、文字どおり翌年以降「将来」にわたり負うべき債務（支出予定）の状況を示しており、今後の財政運営に制限を与える足枷（あしかせ）といえることができます。

財政判断比率の算定に当たっては、柏崎市の場合、電源立地地域として交付される特定財源などが算出の際に考慮されないという事情もありますが、一定の尺度で算出されたこれらの判断比率は、今後の財政運営の道しるべとなり、重要な判断基準となります。他市町村との比較は二次的な分析であることから、判断比率が示すところの本質的な趣旨に着目し、内容を分析して財政運営に役立てる必要があります。

財政指標は改善傾向にあるものの、今後も厳しい財政状況が続くものと見込まれますので、引き続き健全な財政運営に努めてまいります。



用語解説

あ 行	一般会計	行政運営の基本的な経費を網羅して計上した会計をいいます。
	一般財源	財源の使途が特定されず、どのような経費にも使用することができる財源をいい、地方税、地方譲与税、地方交付税、地方特例交付金などが該当します。
か 行	会計	予算及び決算の経理上の区分をいいます。行政運営の基本的な経費を網羅して計上した一般会計、特定の歳入歳出を一般の歳入歳出とは区別した特別会計、特別会計の中でも、地方公営企業法の適用を受ける会計を企業会計といいます。また、これらの会計のうち、個々の地方公共団体の財政比較や統一的な掌握のために必要な会計をまとめて普通会計といいます。
	企業会計	地方公営企業法の適用を受ける会計を企業会計といいます。使用料などの特定の財源を経営に充てる公営企業の会計のことをいい、柏崎市では、ガス事業会計、水道事業会計、工業用水道事業会計、下水道事業会計が該当します。
	基金	ある特定目的のため財産を維持し、資金を積み立て又は定額の資金を運用するために設けられる資金や財産をいいます。要するに「市の貯金」のことです。
	起債	市債を起こすことをいいます。
	起債制限比率	市債の許可制限のために総務省の地方債許可方針において定められた指標で、繰上償還などの臨時的な要因や、公債費に充てられる特定の財源、地方交付税などにより他から措置のある財源等を除き、真に市が負担しなければならない公債費が一般財源に占める割合をいいます。（平成18年に地方債制度が「許可制度」から「協議制度」に移行したことに伴い、実質公債費比率が導入されました。）
	基準財政収入額	普通交付税の算定に用いるもので、各地方公共団体の財政力を合理的に測定するために、標準的な状態で徴収が見込まれる税収入を一定の方法で算定した額をいいます。
	基準財政需要額	普通交付税の算定基礎となるもので、各地方公共団体が合理的で適切な水準の行政サービス等を実施した場合に要する財政需要を、一定の算式で算定した額をいいます。
	義務的経費	性質別経費のうち義務的・非弾力的性格の強い経費で、人件費、扶助費及び公債費をいいます。人件費は経常的に支出を予定せざるを得ず、扶助費は生活扶助を始め法令の規定によって支出が義務付けられており、また、公債費は負債の償還に要する経費であって、いずれも節減が難しいとされる経費です。義務的経費の増加傾向は財政構造の硬直化を招くおそれがあるので、その動向に注意する必要があります。
	形式収支	ある会計年度の決算において、歳入決算額から歳出決算額を差し引いた額をいいます。
	決算	1会計年度の歳入歳出予算の執行実績をいいます。
	経常収支比率	人件費、扶助費、公債費等の義務的性格の経常経費に、地方税、地方交付税、地方譲与税を中心とする経常的な収入である一般財源がどの程度充当されているかを見ることにより、地方公共団体の財政構造の弾力性を判断するための指標をいいます。これが大きくなるほど、新たな財政需要に対応できる余地が少なくなります。
	減債基金	市債の償還や適正な管理に必要な財源を確保し、将来にわたる財政の健全な運営に役立てるため設置した基金をいいます。
	公債費	市債の元金の償還及び利子の支払に要する経費をいいます。公債費は、人件費及び扶助費とともに義務的経費と呼ばれ、その増嵩は財政硬直化の要因となるため留意が必要といわれています。
	国庫支出金・県支出金	国、県が特定の事務事業に対し、公益性があると認めその事業の実施に資するため、地方公共団体に交付する給付金をいいます。国庫（県）負担金、国庫（県）補助金、国庫（県）委託金の総称です。
さ 行	財政	国や地方公共団体（都道府県や市町村など）が一定の予算に基づいて行う経済活動のことをいいます。
	財政調整基金	年度間の財源の不均衡を調整するための基金で、予期しない収入減少や支出増加といった年度間の財源の不均衡を調整し、長期的視野に立った計画的な財政運営を行うために設置している基金です。
	財政力指数	地方交付税法の規定により算出した基準財政収入額を基準財政需要額で除して得た数値の過去3か年間の平均値をいい、地方公共団体の財政力の強弱を示す数値として用いられます。財政力指数が1.0に近くなる（より大きくなる）ほど財源に余裕があるといえます。
	債務負担行為	将来、地方公共団体が経費を負担すべきものについて、あらかじめその内容を定めておくもので、予算の一部をなすものです。この債務負担行為の手続により、来年度以降の支払分を含めた1つの契約を締結することができます。

さ 行	市債	市が資金調達のために負担する債務であって、その返済が一般会計年度を超えて行われるもの（将来にわたって少しずつ返済しているもの）をいいます。つまり「市の借金」のことです。市の借金は原則として、長期間にわたって使う道路や公園などの公共施設を建設するときなどの財源に充てられます。道路や公園などは今後の世代も長く使うものですから、将来にわたって少しずつ返済することで現世代と後世代の負担のバランスをとる性質を持っています。
	実質公債費比率	起債制限比率と同じく総務省の地方債許可方針において定められた指標で、税収や地方交付税など標準的な収入の合算額（標準財政規模）に対する実質的な公債費の負担の程度を示すものです。「実質的な公債費」には、公営企業の借金返済を助けるために一般会計が公営企業会計に支出した繰出金などが含まれます。この指標が 18%以上の市町村が地方債を発行する場合は、公債費負担適正化計画を策定の上、地方債発行の県許可を得る必要があります。 財政健全化法においては、この指標が 25%以上になった場合には「早期健全化団体」とされ、財政の健全化に向けた計画策定や取組が必要になります。
	実質収支	形式収支から、翌年度へ繰り越すべき財源を差し引いたものをいいます。実質収支は、地方公共団体の財政運営の良否を判断する重要なポイントになりますが、地方公共団体は営利を目的としていないので、黒字の額が多ければ多いほど良いというものではありません。
	実質単年度収支	単年度収支から、実質的な黒字要素や赤字要素（財政調整基金への積立てや取崩しなど）を加除したものをいいます。
	将来負担比率	公営企業会計などを含めた市全体の会計が抱える実質的な負債の残高が、標準財政規模に対してどのくらいの割合であるかを示す指標です。負債残高には、市債残高や債務負担行為に基づく支出予定額などが含まれるほか、第三セクターの負債も含まれます。 財政健全化法においては、この指標が 350%以上になった場合には「早期健全化団体」とされます。
	性質別分類	経費（歳出）をその経済的性質により分類したものが性質別分類です。人件費、物件費、維持補修費、扶助費、補助費等、普通建設事業費、災害復旧事業費、公債費、積立金、投資及び出資金などに分類されます。
た 行	単年度収支	実質収支から、前年度の実質収支を差し引いたものをいいます。
	地方交付税	所得税、法人税等の国税のうち、一定の基準により国が地方公共団体に交付する税をいいます。この制度の目的は、地方公共団体の自主性を損なわずに偏在する地方財源の均衡化を図り、かつ、必要な財源の確保を保障することにより地方公共団体の本旨の実現、独立性の強化を目的としています。毎年度、一定の算式により交付される普通交付税と、当該年度の特種事情により交付される特別交付税に分けることができます。
	投資的経費	経費支出の効果が、施設等のストックとして後年度に及ぶ性質の経費で、普通建設事業費、災害復旧事業費があり、この割合が高いほど財政構造に弾力性があるといわれています。
	特定財源	財源の使途が特定されている財源をいいます。国庫支出金、県支出金、地方債、分担金、負担金、使用料、手数料、寄附金のうち使途が指定されているものが該当します。
	特別会計	特定の歳入歳出を一般の歳入歳出とは区別して別に経理する会計をいいます。柏崎市では、国民健康保険事業特別会計、土地取得事業特別会計、墓園事業特別会計、介護保険特別会計、後期高齢者医療特別会計の 5 つの特別会計があります。
は 行	標準財政規模	普通交付税の算定の仕組みを通じて表されるその団体の標準的な一般財源の規模をいいます。
	普通会計	地方公共団体の財政状況の把握、地方公共団体間の財政比較等のために用いられる統計上、概念上の会計をいいます。地方自治体における会計は、一般会計及び特定の場合に設置される特別会計によって構成されていますが、個々の地方公共団体ごとで各会計の範囲が異なっていることなどから、財政比較等においてこの普通会計を用いています。具体的には、一般会計と特別会計（公営企業会計など特定の特別会計を除く。）を合算し、会計間の重複等を控除したもので、柏崎市では、一般会計、土地取得事業特別会計、墓園事業特別会計が該当します。
ま 行	目的別分類	会計の経費（歳出）をその行政目的により分類したものをいいます。柏崎市の一般会計予算では、議会費、総務費、民生費、衛生費、労働費、農林水産業費、商工費、土木費、消防費、教育費、災害復旧費、公債費、諸支出金、予備費に分類されています。
や 行	予算	一定期間における収入支出の見積りや計画をいいます。