

令和3年度(2021年度)決算版

「統一的な基準」による

柏崎市の財務書類



令和5年（2023年）3月

財務部財政管理課

令和3年度(2021年度)決算版「統一的な基準」による 柏崎市の財務書類

目 次

第1章 「地方公会計制度」への取組

1 柏崎市の会計制度と「地方公会計制度」とは? ~なぜ「企業会計」なの?~	3
2 「地方公会計制度」における「統一的な基準」とは?	4
3 「地方公会計制度」における地方公共団体の取組は?	5
4 「地方公会計制度」における柏崎市の取組は?	5
5 令和3(2021)年度決算に基づく財務書類の作成基準等について	6

第2章 一般会計等の財務書類 ~最も基礎となる会計~

1 一般会計等とは?	7
2 貸借対照表(バランスシート)	7
(1) 資金の調達先・・・負債の部・純資産の部	7
(2) 資金の使い道・・・資産の部	8
(3) 貸借対照表の概要	8
(4) 貸借対照表(令和3(2021)年度末)	10
(5) 市民1人当たりの貸借対照表(令和3(2021)年度末)	11
3 行政コスト計算書	12
(1) 行政コスト計算書の概要	12
(2) 行政コスト計算書	13
(3) 市民1人当たりの行政コスト計算書	14
4 純資産変動計算書	15
(1) 純資産変動計算書の概要	15
(2) 純資産変動計算書の用語解説	16
(3) 純資産変動計算書	16
(4) 市民1人当たりの純資産変動計算書	17
5 資金収支計算書(キャッシュフロー計算書)	18
(1) 資金収支計算書(キャッシュフロー計算書)の概要	18
(2) 資金収支計算書(キャッシュフロー計算書)	19
(3) 市民1人当たりの資金収支計算書(キャッシュフロー計算書)	20
6 財務書類の相互関係	21
7 財務書類からの財務分析	22
(1) 流動比率	22
(2) 固定比率	23
(3) 社会資本形成の世代間負担比率	23
(4) 純資産構成比率	25
(5) 歳入総額対資産比率	26
(6) 減価償却率(資産老朽化比率)	27
(7) 将来の資産更新必要額	28
8 固定資産台帳	29
用語解説	31

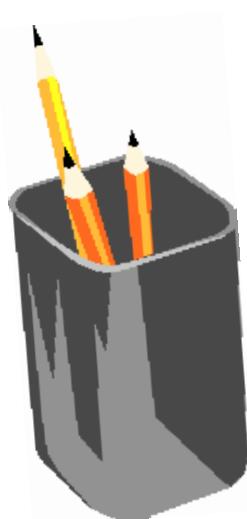
第3章 柏崎市全体の財務書類

1 地方公共団体の財務書類とは? -----	3 4
2 柏崎市全体の貸借対照表（バランスシート）-----	3 5
3 柏崎市全体の行政コスト計算書 -----	3 6
4 柏崎市全体の純資産変動計算書 -----	3 7
5 柏崎市全体の資金収支計算書（キャッシュフロー計算書）-----	3 8

第4章 連結財務書類

1 連結財務書類とは? -----	3 9
2 連結貸借対照表（バランスシート）-----	4 0
3 連結行政コスト計算書 -----	4 1
4 連結純資産変動計算書 -----	4 2
5 連結資金収支計算書（キャッシュフロー計算書）-----	4 3

注記表（一般会計等） ----- 4 4



2 「地方公会計制度」における「統一的な基準」とは？

柏崎市は、平成20（2008）年度決算から発生主義による財務4表を作成し「もう一つの決算書」として公表してきました。しかし、その作成基準は「総務省方式改訂モデル」といい、固定資産の把握において既存の地方財政状況調査（決算統計）データを利用して作成していたため、システム整備や職員の作業負担が比較的少なくて済む反面、発生主義の考え方が十分にいかされず、固定資産計上額に精緻さを欠いていました。

また、総務省が示した作成基準は、「総務省方式改訂モデル」のほかにも「基準モデル」や「独自モデル」など複数あり、他自治体との比較が困難な状況でした。

そこで国は、全ての地方公共団体に対し、固定資産台帳の整備と複式簿記・発生主義の導入を前提とした「統一的な基準」による財務書類の作成を要請しました。

これを受け、市は平成28（2016）年度決算から「統一的な基準」に基づく財務書類を作成しています。

「統一的な基準」における主な変更点は次のとおりです。

● 「統一的な基準」と「総務省方式改訂モデル」の比較

	統一的な基準	総務省方式改訂モデル
作成する書類	貸借対照表、行政コスト計算書 純資産変動計算書、資金収支計算書 ※行政コスト計算書と純資産変動計算書を統合して作成しても差し支えない	貸借対照表、行政コスト計算書 純資産変動計算書、資金収支計算書
固定資産台帳の整備	開始貸借対照表を作成する時点で整備 その後、継続的に更新	段階的整備を想定 →売却可能資産、土地を優先する
複式簿記（仕訳）	官庁会計処理に基づくデータにより、発生の都度 又は期末に一括して複式仕訳を実施 →本市は期末一括仕訳を採用	決算統計データを活用し、期末に一括して仕訳を実施
有形固定資産の評価基準	取得原価が判明…取得原価 取得原価が不明…再調達原価 ※取得原価の判明、不明の判断に係る特定時期を設定 ※開始後は取得原価（再評価しない） ※適正な対価を支払わずに取得したものは再調達原価（道路等の 土地は備忘価額1円） ※売却可能資産は売却可能価額を注記	公共資産→決算統計データから取得原価を推計 売却可能資産→売却可能価額
税収等の取扱い	純資産変動計算書に計上→収益ではなく、純資産とする	純資産変動計算書に計上→収益ではなく、純資産とする
比較可能性の確保	基準が統一され、他自治体との比較が可能	他の基準を採用している自治体との比較はできない
その他の変更点	作成主体に一部事務組合及び広域連合が追加 表示区分の変更及び簡略化 区分の名称変更 注記、付属明細書の充実	
特徴	①発生主義、複式簿記の導入を前提としていること ②固定資産台帳の整備を前提としていること ③比較可能性の確保の観点から、全ての地方公共団体を対象とした統一的な財務書類の作成基準であること	①既存の決算統計を活用して作成できる ⇒「総務省方式」の作成方法を継承しながら資産債務の管理から修正したもの ②開始貸借対照表の作成が容易である ⇒公有財産の整備財源情報などの情報開示が可能 ③売却可能資産から優先的に固定資産台帳を整備するとともに未収金・貸付金の評価情報を充実させた

『統一的な基準による地方公会計マニュアル』（地方財政調査研究会）から作成

5 令和3(2021)年度決算に基づく財務書類の作成基準等について

柏崎市における「地方公会計制度」の財務書類の作成条件や前提条件などは、次のとおりです。

(1) 作成基準

総務省の「新地方公会計制度研究会報告書」、「新地方公会計制度実務研究会報告書」及び「統一的な基準による地方公会計マニュアル」に準じて、「統一的な基準」により作成しました。

ア 一般会計、特別会計及び一部事務組合等

各会計の執行データから個々の取引ごとに複式仕訳して作成

イ 公営企業会計、土地開発公社及び第三セクター

各会計・団体によって作成された「決算書類」

(2) 作成基準日・作成対象期間

ア 貸借対照表

作成基準日…令和4（2022）年3月31日（令和3（2021）年度末）

イ 行政コスト計算書、純資産変動計算書及び資金収支計算書

作成対象期間…令和3（2021）年4月1日から令和4（2022）年3月31日まで

ウ 出納整理期間（令和4（2022）年4月1日から令和4（2022）年5月31日まで）の取扱い

普通会計、特別会計及び一部事務組合における出納整理期間中の出納（入金・支払）については、作成基準日及び対象期間までに出納処理が終了したものとして取り扱います。

(3) 作成範囲

ア 一般会計等

一般会計、特別会計の一部（土地取得事業特別会計、墓園事業特別会計）

イ 地方公共団体全体

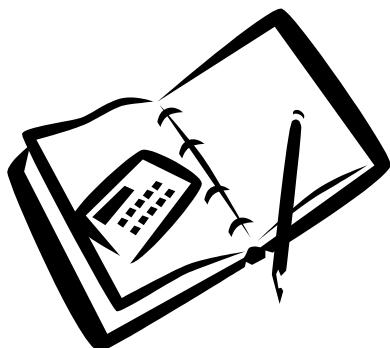
一般会計等、特別会計（一般会計等に含めない特別会計）及び公営企業会計

ウ 連結

地方公共団体全体、一部事務組合及び出資比率50%以上の第三セクター等

【令和3（2021）年度決算に基づく財務書類を御覧いただくに当たって】

- (1) 平成27（2015）年度決算までは、現行方式の前身である「総務省方式改訂モデル」によって作成しており、数値の捉え方や表記及び作成条件が現行方式の「統一的な基準」と異なるため、公表済の平成27（2015）年度決算以前の財務書類とは単純比較ができません。
- (2) 図表や説明は、分かりやすくするために端数調整をするとともに、表示数値の単位を「億円」又は「万円」としています。なお、端数調整の関係で合計と内訳が合わない場合があります。
- (3) 財務書類及び図表に用いる柏崎市民の1人当たりの数値は、令和3（2021）年度末（令和4（2022）年3月31日）現在の住民基本台帳登録人口（79,668人）により算出しています。



3 行政コスト計算書

柏崎市が行った行政サービスのうち、施設整備(道路や学校建設など)以外にどれだけの費用（コスト）がかかったかを計算したものが行政コスト計算書になります。

企業会計の「損益計算書」と似ていますが、利益（売上－費用）を計算する損益計算書とは異なり、コスト（費用－収益）を計算します。

行政サービスにかかった費用から、サービスの利用料（市民の皆さまから直接負担していただいた使用料や手数料など）を差し引いたものを純行政コストといいます。この純行政コストには、市税や地方交付税、国・県からの補助金などが充てられていることになります。

(1) 行政コスト計算書の概要

費 用 431 億円 (54 万円)	収 益 14 億円 (2 万円)
施設整備以外に係る行政サービスの費用 【内 訳】 業務費用（人件費・物件費等） 274 億円 移転費用（補助金、社会保障給付費・繰出金等） 154 億円 臨時損失（資産除売却損等） 2 億円	サービスの利用者が直接負担する使用料・手数料など 【内 訳】 使用料及び手数料 7 億円 その他（財産収入、延滞金・加算金、雑入等） 6 億円 臨時利益（資産売却益等） 1 億円
純行政コスト 417 億円 (52 万円)	
市税・地方交付税・補助金などによって賄うコスト	

※（ ）内は市民1人当たりの金額です。

官庁会計の歳入歳出決算書では、資産形成に係る支出や単年度の行政サービスに係る支出は、全てその年度の歳入歳出として計算していますが、地方公会計制度では、公有財産購入費や地方債の元金償還などの支出は、資産の増加や負債の減少であり、費用の発生ではないので、行政コスト計算書には計上されません。

一方、歳入歳出決算書に計上されない減価償却費や退職手当引当金繰入額等は、地方公会計制度では、費用の発生とみなして行政コスト計算書に計上されます。

サービスの提供により直接負担していただいた使用料や手数料は、収益として計算しています。

費用と収益の差額から、「純行政コスト」を算出します。「費用と負担」の割合、いわゆる「受益者負担」を把握することができます。

柏崎市の令和3（2021）年度の費用は431億円で、人件費や維持管理費、減価償却費、地方債の支払利息などの「業務費用」が274億円。社会保障給付費、補助金（助成金）や他会計への繰出金などの「移転費用」が154億円、資産除売却損などの「臨時損失」が2億円となりました。

一方、収益は14億円で、「使用料及び手数料」が7億円、財産収入、延滞金・加算金、雑入等の「その他」が6億円、資産売却益などの「臨時利益」が1億円となりました。

「費用」から「収益」を差し引いた417億円が「純行政コスト」となり、市税・地方交付税・補助金などを充てて賄われていることになります。

純行政コストが前年度比60億円減となりました。その理由は、物件費等の業務経費や補助金等の移転費用が減少したことによるものです。

今後は、施設の老朽化などによる維持管理経費の増加が予想され、「業務費用」の増加が見込まれます。健全な財政運営を行うため、柏崎市公共施設等総合管理計画に基づいた、計画的な保全及び施設の有効活用を図ることが大切です。

(3) 市民1人当たりの行政コスト計算書

行政コスト計算書(市民1人当たり)自 令和3(2021)年4月1日
至 令和4(2022)年3月31日

会計:一般会計等

(単位:円)

科目名	金額
経常費用	538,058
業務費用	344,442
人件費	92,745
職員給与費	81,410
賞与等引当金繰入額	-118
退職手当引当金繰入額	-2,216
その他	13,669
物件費等	245,502
物件費	127,775
維持補修費	13,141
減価償却費	104,586
その他	
その他の業務費用	6,195
支払利息	3,482
徴収不能引当金繰入額	99
その他	2,615
移転費用	193,616
補助金等	78,082
社会保障給付	54,078
他会計への繰出金	57,865
その他	3,591
経常収益	15,965
使用料及び手数料	8,397
その他	7,568
純経常行政コスト	522,093
臨時損失	2,822
災害復旧事業費	
資産除売却損	2,822
投資損失引当金繰入額	
損失補償等引当金繰入額	
その他	
臨時利益	1,004
資産売却益	1,004
その他	
純行政コスト	523,911

※令和4(2022)年3月31日現在人口 79,668人

4 純資産変動計算書

純資産変動計算書は、貸借対照表の純資産（資産－負債）が1年間でどのように変化したかを明らかにしたもので
す。

純資産は、今までの負担によって形成された財産であり、将来の行政サービスに利用されるものですので、純資
産が増加（減少）することは、将来の行政サービスの提供能力が増える（減る）ということを表しています。

令和2（2020）年度末純資産残高2,451億円から令和3（2021）年度中に22億円増額となり、令
和3（2021）年度末純資産は、2,473億円となりました。

余剰分（不足分）は、流動資産（短期貸付金及び基金等を除く）から将来現金等支出が見込まれる負債を控除し
算出されます。算出の結果マイナスになることが多く、この場合、基準日時点における将来の金銭必要額を表して
います。

令和2（2020）年度末 純資産	2,451 億円	令和3（2021）年度末 純資産	2,473 億円
【純資産内訳】		【純資産内訳】	
固定資産等形成分	2,963 億円	固定資産等形成分	2,965 億円
余剰分（不足分）	△511 億円	余剰分（不足分）	△492 億円
令和3（2021）年度純資産変 動額（増額）	22 億円		

（1）純資産変動計算書の概要

令和 3 (2021) 年度純 資產 變動 額	令和2（2020）年度末純資産残高		2,451 億 1,460 万円
	1 純行政コスト（△）	△417 億 3,893 万円	22 億 529 万円
	2 財源	416 億 2,612 万円	
	税収等	267 億 1,078 万円	
	国県等補助金	149 億 1,534 万円	
	3 固定資産等の変動（内部変動）	0 万円	
	4 資産評価差額	1,565 万円	
	5 無償所管換等	23 億 246 万円	
	6 その他	0 万円	
令和3（2021）年度末純資産残高		2,473 億 1,989 万円	

地方公会計制度では、税収等を純資産変動計算書に計上することになっており、「納税は、市への資本の拠出で、
納税者である住民が市への出資者である」という新しい考え方に基づくことによるものです。

(4) 市民1人当たりの純資産変動計算書

純資産変動計算書(市民1人当たり)

自 令和3(2021)年4月1日

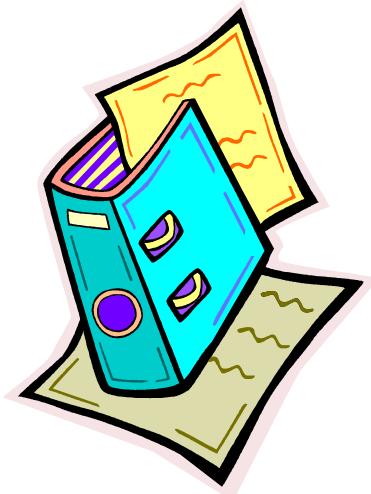
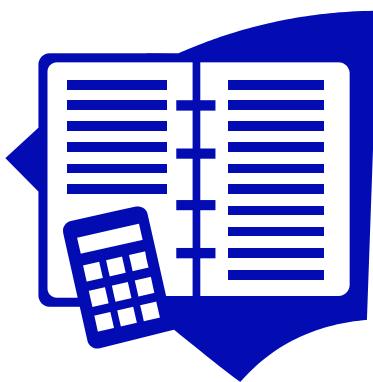
至 令和4(2022)年3月31日

会計:一般会計等

(単位:円)

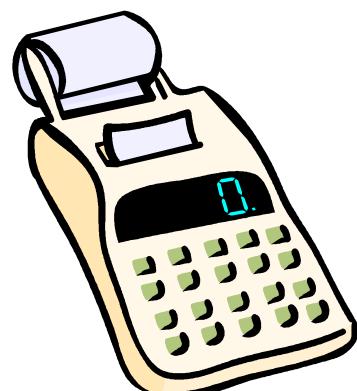
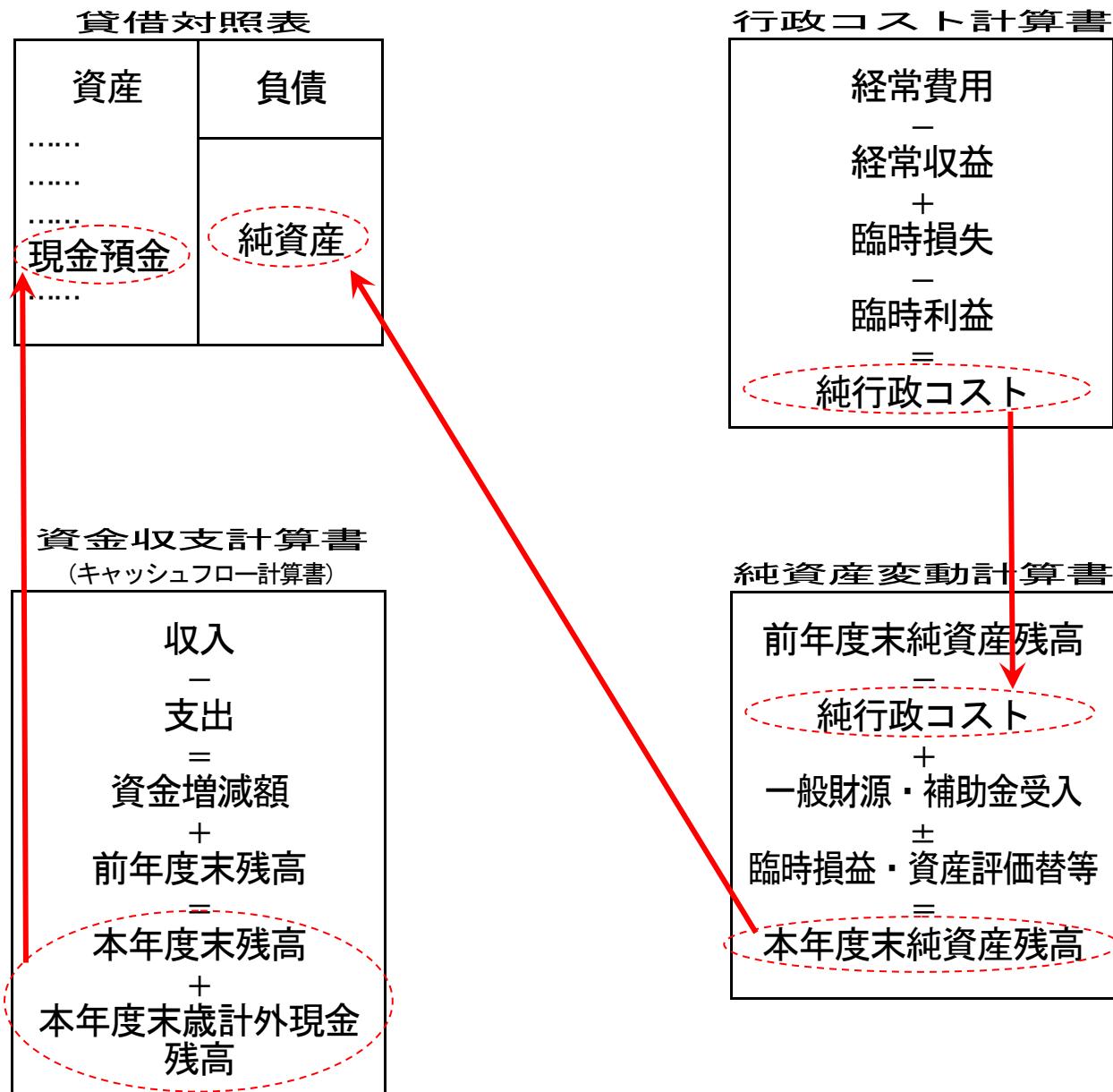
科目名	合計	固定資産等形成分	余剰分(不足分)	
前年度末純資産残高	3,076,701	3,718,631	-641,930	
純行政コスト(△)	-523,911		-523,911	
財源	522,495		522,495	
税収等	335,276		335,276	
国県等補助金	187,219		187,219	
本年度差額	-1,416		-1,416	
固定資産等の変動(内部変動)		-25,539	25,539	
有形固定資産等の増加		96,075	-96,075	
有形固定資産等の減少		-141,112	141,112	
貸付金・基金等の増加		55,480	-55,480	
貸付金・基金等の減少		-35,981	35,981	
資産評価差額	196	196		
無償所管換等	28,901	28,901		
その他				
本年度純資産変動額	27,681	3,558	24,123	
本年度末純資産残高	3,104,382	3,722,189	-617,807	

※令和4(2022)年3月31日現在人口 79,668人



6 財務書類の相互関係

これまで御覧いただいた財務書類（財務4表）は、下の図のように相互に関係しています。



将来世代の負担は、例えば、公共施設を建設する場合に、その施設から受けられる行政サービスは、施設を建設するときの世代だけでなく、将来の世代も受けることができるため、市債（借金）の返済義務を負うことで受益と負担のバランスを図ることになります。

●社会資本形成の世代間負担比率

今までの世代の負担率（%）＝純資産÷公共資産（※）×100

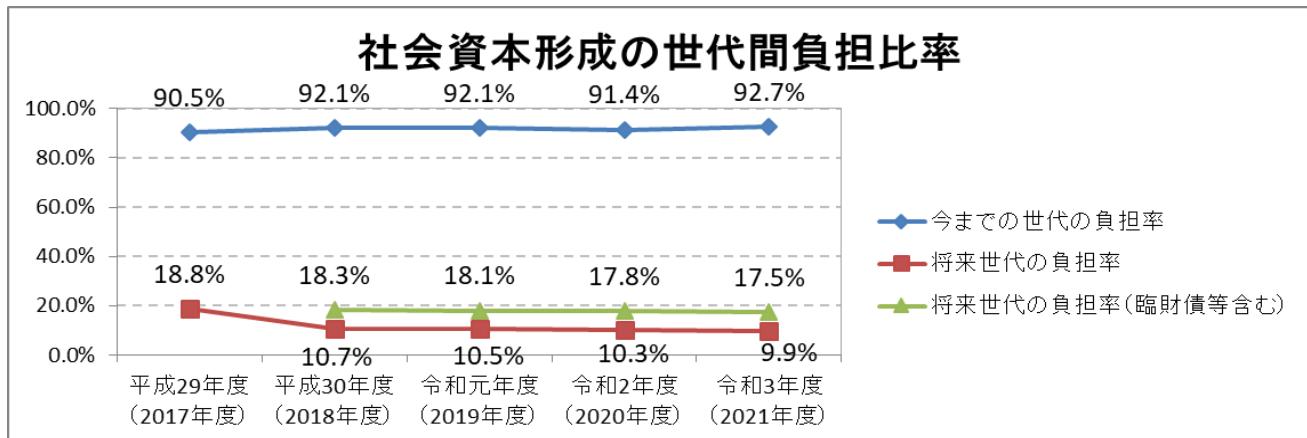
将来世代の負担率（%）＝市債残高（※）÷公共資産×100

(単位：千円・%)

		平成29年度 (2017年度)	平成30年度 (2018年度)	令和元年度 (2019年度)	令和2年度 (2020年度)	令和3年度 (2021年度)
有形+無形固定資産	【A】	273,530,390	270,222,862	268,291,985	268,071,655	266,816,423
純資産	【B】	247,467,300	248,845,952	247,153,339	245,114,596	247,319,890
市債残高	【C】	51,381,293	28,931,767	28,135,815	27,550,457	26,462,969
市債残高(臨財債等含む)	【D】		49,472,129	48,471,899	47,593,213	46,685,800
今までの世代の負担率	【B】／【A】	90.5%	92.1%	92.1%	91.4%	92.7%
将来世代の負担率	【C】／【A】	18.8%	10.7%	10.5%	10.3%	9.9%
将来世代の負担率(臨財債等含む)	【D】／【A】		18.3%	18.1%	17.8%	17.5%

※公共資産＝純資産＋市債残高ではないため、【今までの世代の負担率】 + 【将来世代の負担率】 = 100%にはなりません。

※平成30（2018）年度以降は、市債残高から臨時財政対策債等の特例地方債の残高を控除しています。なお、令和3（2021）年度の臨時財政対策債等の特例地方債の残高を含めた将来世代の負担率は17.5%です。



※県内他市との比較（令和2（2020）年度決算）

(単位：千円・%)

		新潟市	長岡市	上越市	新発田市	柏崎市
有形+無形固定資産	【A】	1,193,754,237	490,480,680	392,201,466	181,522,000	268,071,655
純資産	【B】	514,168,624	365,394,416	279,437,170	139,683,000	245,114,596
市債残高	【C】	665,123,099	155,066,034	124,895,638	49,844,000	47,593,213
今までの世代の負担率	【B】／【A】	43.1%	74.5%	71.2%	77.0%	91.4%
将来世代の負担率	【C】／【A】	55.7%	31.6%	31.8%	27.5%	17.8%

令和3（2021）年度決算の公表時期が各市で異なるため、令和2（2020）年度で比較しています。また、各市の貸借対照表（一般会計等）の市債総額（臨時財政対策債等の特例債を含める）にて算出しているため、各市が公表している社会資本形成の世代間負担率と異なる場合があります。

【ポイント】

令和3（2021）年度の世代間負担比率は、9.9%となりました。将来負担の割合が、県内他市に比べても低い数字となっており、長期的な財政運営を行う上で、健全であると言えます。

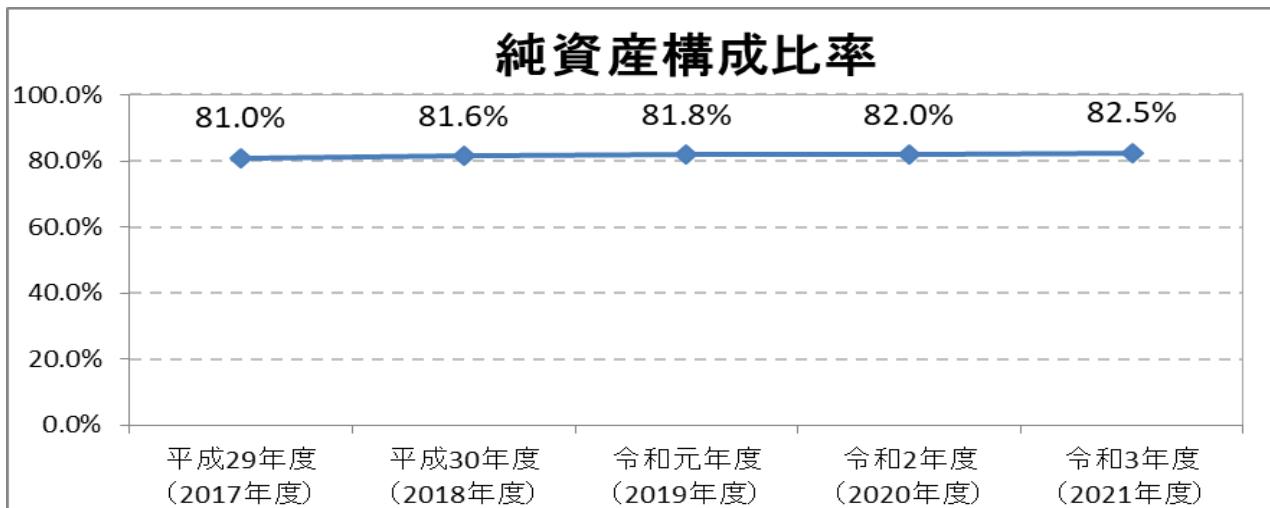
(4) 純資産構成比率

柏崎市が所有する全ての資産と純資産の割合を表します。企業会計における「株主資本比率（自己資本比率）」に当たるもので、市債などの負債は、将来に支払（負担）が生じますが、純資産は既に市税や補助金など将来の負担の必要のない資金によるものです。純資産の割合が高いほど、市の財政は安定的であると言えます。

$$\bullet \text{純資産構成比率（%）} = \text{純資産} / \text{資産合計} \times 100$$

(単位：千円・%)

		平成29年度 (2017年度)	平成30年度 (2018年度)	令和元年度 (2019年度)	令和2年度 (2020年度)	令和3年度 (2021年度)
資産合計	【A】	305,647,294	304,961,755	302,077,151	298,763,302	299,851,033
純資産	【B】	247,467,300	248,845,952	247,153,339	245,114,596	247,319,890
純資産構成比率	【B】／【A】	81.0%	81.6%	81.8%	82.0%	82.5%



※県内他市との比較（令和2（2020）年度決算）

(単位：千円・%)

		新潟市	長岡市	上越市	新発田市	柏崎市
資産合計	【A】	1,263,415,643	538,645,551	418,563,479	194,965,000	298,763,302
純資産	【B】	514,168,624	365,394,416	279,437,170	139,683,000	245,114,596
純資産構成比率	【B】／【A】	40.7%	67.8%	66.8%	71.6%	80.8%

令和3（2021）年度決算の公表時期が各市で異なるため、令和2（2020）年度で比較しています。

【ポイント】

純資産構成比率は、前年度から0.5ポイント増の82.5%となりました。ここ数年の比率も上昇傾向にあり、安定的な財政運営ができていると言えます。県内他市との比較でも高い数値となっています。

(5) 歳入総額対資産比率

貸借対照表の資産合計が、柏崎市の収入合計(決算額)の何年分に該当するかを表します。

この比率が高いほど社会資本の整備が進んでいると考えられますが、同時に、維持管理経費も発生することから、財政的負担の増加も見込まれます。また、歳入総額対純資産比率は、これまでの世代による社会資本形成(純資産)が何年分の収入に該当するかを表します。

この比率は、決算額の変動が大きい場合には、その影響が大きくなります。

$$\text{●歳入総額対資産比率(年)} = \text{資産合計} \div \text{歳入総額} \times 100$$

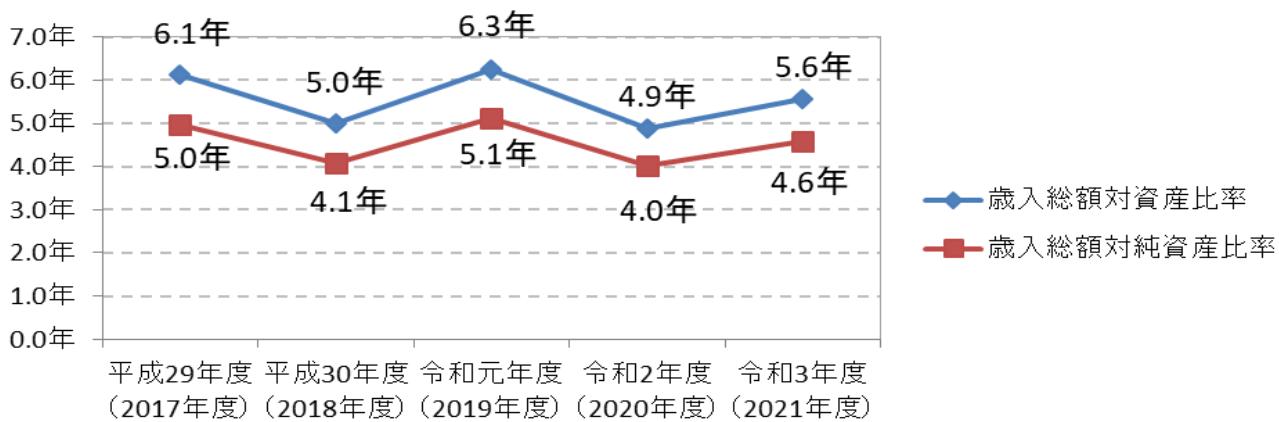
$$\text{●歳入総額対純資産比率(年)} = \text{純資産} \div \text{歳入総額} \times 100$$

※歳入総額=資金収支計算書の収入合計+期首歳計現金残高

(単位:千円・年)

		平成29年度 (2017年度)	平成30年度 (2018年度)	令和元年度 (2019年度)	令和2年度 (2020年度)	令和3年度 (2021年度)
歳入総額	【A】	49,861,084	60,887,624	48,253,295	61,024,842	53,975,736
資産合計	【B】	305,647,294	304,961,755	302,077,151	298,763,302	299,851,033
純資産	【C】	247,467,300	248,845,952	247,153,339	245,114,596	247,319,890
歳入総額対資産比率	【B】／【A】	6.1年	5.0年	6.3年	4.9年	5.6年
歳入総額対純資産比率	【C】／【A】	5.0年	4.1年	5.1年	4.0年	4.6年

歳入総額対資産比率



※県内他市との比較(令和2(2020)年度決算)

(単位:千円・年)

		新潟市	長岡市	上越市	新発田市	柏崎市
歳入総額	【A】	504,342,126	161,007,262	123,538,325	56,608,000	61,024,842
資産合計	【B】	1,263,415,643	538,645,551	418,563,479	194,965,000	298,763,302
純資産	【C】	514,168,624	365,394,416	279,437,170	139,683,000	245,114,596
歳入総額対資産比率	【B】／【A】	2.5年	3.3年	3.4年	3.4年	4.9年
歳入総額対純資産比率	【C】／【A】	1.0年	2.3年	2.3年	2.5年	4.0年

令和3(2021)年度決算の公表時期が各市で異なるため、令和2(2020)年度で比較しています。

【ポイント】

歳入総額対資産比率は、歳入総額対資産比率は前年度から0.7年増の5.6年となりました。また、歳入総額対純資産比率は前年度から0.6年増の4.6年となりました。県内他市との比較では、高い数値となり、社会資本の整備が進んでいると考えられますが、今後の維持補修経費の増加も危惧されるところです。公共施設の適正な配置を進めていき、引き続き健全な財政運営に努めます。

(6) 減価償却率（資産老朽化比率）

固定資産台帳に計上されている資産を行政目的別に、計上額、構成割合等を集計すると次表のとおりです。

また、計上資産のうち償却資産※について、取得価額に対する減価償却累計額の割合を示す減価償却率を算出することにより、耐用年数と比較して資産の取得時期からどれくらい年数が経過し、計算上、資産の老朽化、経年劣化がどの程度進んでいるか、その割合を把握することができます。

減価償却率が高いほど、資産の取得から年数が経過し、修繕や改築更新を検討する必要性が高まってくることがあります。

この減価償却率は、地方公会計において重要な指標となっており、かつては、資産老朽化比率と表現されていました。

●減価償却率（%）＝減価償却累計額／償却資産の取得価額

(単位：千円・%)

行政目的	資産内容	計上額【A】 (構成割合)	償却資産の 取得価額【B】	減価償却 累計額【C】	減価償却率【D】 【C】／【B】)
①生活インフラ・ 国土保全	道路、河川、公 園等	236,711,780 (50.2%)	200,098,529	87,895,765	43.9%
②教育	小・中学校、学 校施設等	109,050,641 (23.1%)	82,139,514	51,874,054	63.2%
③福祉	保育園舎等	8,712,633 (1.8%)	7,339,832	4,883,069	66.5%
④環境衛生	クリーンセンター等	18,223,851 (3.9%)	17,019,605	13,895,257	81.6%
⑤産業振興	農林道、漁港等	65,100,122 (13.8%)	56,910,929	37,420,135	65.8%
⑥消防	消防庁舎等	11,499,799 (2.4%)	10,841,998	5,362,110	49.5%
⑦総務	市役所等	22,287,632 (4.7%)	11,105,418	3,439,645	31.0%
合 計※		471,586,458 (100.0%)	385,455,824	204,770,035	53.1%

※ 債却資産

固定資産台帳に計上されている資産のうち、土地、立木竹、建設仮勘定資産※を除く建物、工作物、物品等の減価償却資産の耐用年数等に関する省令（昭和40年大蔵省令第15号）に定められた耐用年数に基づき、減価償却を行う資産をいいます。

※ 建設仮勘定資産

建設仮勘定は、有形固定資産に区分され、その工期が一会计年度を超える建設中の建物、道路など、完成前の有形固定資産への支出等を仮に計上しておくための勘定科目です。

建設仮勘定資産は、当該有形固定資産が完成した時点で、建物、工作物等の本勘定に振り替えるために完成するまで中間的な仮の勘定にて管理する資産をいいます。

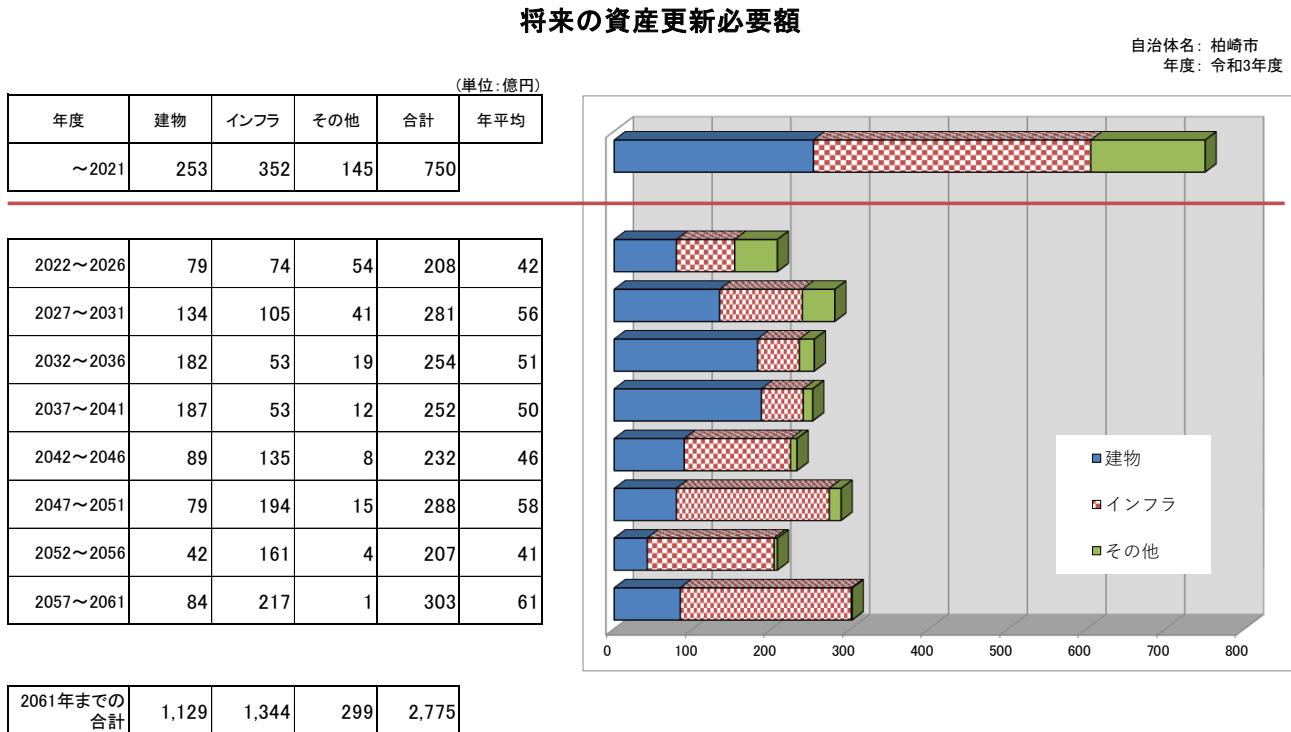
※ 千円未満は、四捨五入のため、集計時に一致しない場合があります。

【ポイント】

減価償却率は、前年度51.7%から53.1%と1.4ポイントアップしていることから、資産の老朽化が進んでいることが分かります。総務省が公表している財政状況資料集において、柏崎市の令和2（2020）年度の物品・無形固定資産を除く償却資産の減価償却率は51.2%であり、類似団体平均の61.0%を下回っています。ただし、これは、道路、橋りょう・トンネルについて、資産の取得日を道路台帳で管理している供用開始日としていることから、実際の工事年度と比較して全体的に新しくなる傾向があり、減価償却累計額が実態より低く抑えられているためと考えられます。

(7) 将來の資産更新必要額

全ての資産を現在価格で作り直すこと、耐用年数終了時に設備の更新を行うことを前提として、保有する資産の更新に必要となる額を算定しました。保有する資産を全て維持していく場合に、2061年度までの間で、2,775億円が必要となります。また、令和3（2021）年度時点で既に耐用年数を超過している資産の更新必要額の総額は750億円となっています。



【対象】

建物 : 事業用資産の建物
インフラ : インフラ資産の建物、工作物

その他 : 事業用資産の工作物及び船舶、物品、無形固定資産

※全ての資産を現在価格で作り直す。耐用年数終了時に設備の更新を行う。の2つを前提として集計しています。

※この他に地方債の返済、新設備の建設費が必要です。

【ポイント】

柏崎市は、昭和53（1978）年度から平成9（1997）年度頃にかけて多くの施設が整備されてきました。これらの施設が耐用年数を迎える2028年度から2042年度まで更新が集中します。なお、既に耐用年数を超過している資産について、必要に応じて修繕をしていることから、耐用年数を超過していたとしても、すぐに使用できなくなるわけではありません。しかし、継続して使用していくためには、いずれ改修又は更新する必要があります。

今後も、これら保有資産を適切に維持管理していくためには、健全な財政状況を維持し続けるとともに、改修又は更新にかかる費用を平準化する必要があります。柏崎市公共施設等総合管理計画に基づき、中長期的な視点に立った公共施設等の再編に取り組んでいきます。

2 開始時における主な資産の具体的な評価方法は、次のとおりです。

(1) 庁舎、学校、保育園等の事業用資産

土地	<ul style="list-style-type: none">再調達原価とし、平成25（2013）年1月1日現在の固定資産税評価額による。取得原価が不明なものについては、平成26（2014）年度固定資産税概要調書における地目単位の単価に面積を乗じた価額による。面積は登記簿面積、取得日は所有権移転登記完了の日とする。
立木竹	<ul style="list-style-type: none">森林国営保険の樹種・樹齢別単価を採用し再調達原価を定める。
建物	<ul style="list-style-type: none">取得原価を基準とし、不明な資産については保険金額により、再調達原価を定める。
工作物	<ul style="list-style-type: none">取得原価又は再調達原価が50万円以上のもの

(2) 道路、河川等のインフラ資産（港湾、公園を除く。）

土地	<ul style="list-style-type: none">取得原価とする。昭和59（1984）年度以前取得の資産、取得原価が不明な資産、譲与や寄附等の適正な対価を支払わずに取得した資産については、備忘価額の1円とする。面積は登記簿面積、取得日は所有権移転登記完了の日とする。
工作物 －道路	<ul style="list-style-type: none">平成25（2013）年度末時点の市道に係る取得原価について、過去の工事費等が不明確であることから、平成22（2010）年度から26（2014）年度までの過去5年間の工事実績の平均値により算出した基準単価を面積、延長に乘じ、路線単位で算出する。ただし、工事実績がないものは、直近の工事実績による。平成26（2014）年度分については、決算額を該当の路線に加算する。道路・歩道…舗装面、幅員により、基準単価を道路面積に乗じて算定する。橋りょう…構造、橋長により、基準単価を橋りょう面積に乗じて算定する。なお、中央跨線橋及び横断歩道橋については、それぞれ構造・形式が異なるため、個別に計上する。トンネル…平成20（2008）年度に整備した南慶寺トンネルの工事費を基準として、六拡トンネル、城山トンネルの工事費を算定する。道路施設…街灯、ガードレール、標識等は、道路で算定した単価に含まれるものとする。消雪設備…消雪パイプ（井戸、ポンプ、制御盤を含む。）は、基準単価を敷設延長等に乗じて算定する。なお、無散水融雪装置については、工事費が明確であることから、個別に計上する。資産の取得日は、道路台帳に記載されている供用開始日とする。
工作物 －河川	<ul style="list-style-type: none">河川は、そのほとんどが太古から大地を流下しており、取得日の確定、取得原価の算定が困難である。このため、河川の当初価額は、備忘価額1円とする。また、工事費は、平成元（1989）年度から河川改修費決算額が急増しており、この時期から河川改修事業が本格化したものと推察できる。このことから、平成元（1989）年度以降の工事費決算額を資産に加算する。なお、河川当初の取得日は、明確な河川を除き、一律に明治2（1869）年1月1日とする。

(3) 物品

取得価額又は見積価格が50万円（美術品にあっては300万円）以上のものを計上しています。

(4) 無形固定資産

無体財産権は、減価償却を行うが、用益物権は非償却資産とします。

ソフトウェアは、将来の費用削減が確実と認められる場合に計上しています。

用語解説

●貸借対照表

資産の部	固定資産	有形固定資産	長期間にわたり市民サービスの提供に使用される資産で、物的な形を有するものをいい、土地、建物、工作物、物品など
		インフラ資産	有形固定資産のうち、道路、河川、公園など社会生活の基盤となるもの
		無形固定資産	著作権、商標権などの無体財産権や地上権、地役権、温泉権などの用益物権とソフトウェアなど
	投資その他の資産	投資及び出資金	市が保有する有価証券及び公営企業や関係団体への出資金
		その他特定目的基金	特定の目的のために積み立てられ、保有が長期に及ぶ資金や財産
		長期延滞債権	決算における地方税等の収入未済額のうち、当初調定年度が前年度以前のもので、延滞が長期に及んでいるもの
		長期貸付金	地方自治法第240条第1項に規定する債権である貸付金のうち、流動資産に区分されないもの
		徴収不能引当金	長期延滞債権や長期貸付金のうち、将来徴収不能になると見込まれる額
	流動資産	流動資産	原則として1年以内に現金化される資産
		短期貸付金	貸付金のうち、翌年度に償還期限が到来するもの
		財政調整基金	年度間の財政調整を図り、財政の健全な運営のために積み立てる基金（一般家庭の預貯金に相当する）
		減債基金	地方債の償還に充てるために積み立てられた基金
		未収金	決算における地方税等の収入未済額のうち、その年度に新たに発生したもの（当年度末の収入未済額は、長期延滞債権+未収金となる。）
負債の部	固定負債	固定負債	返済期限が1年を超える債務
		地方債	地方公共団体が資金調達のために負担する債務で、その返済が一会計年度を超えて行われるもの
		引当金	将来における特定の支出に対する準備額
		退職手当引当金	年度末に全職員が普通退職すると仮定した場合に必要な退職手当の額（算定された金額から翌年度支払予定退職手当を差し引いた額を計上する。）
		長期未払金	債務負担行為を設定しているもののうち、既に確定した債務とみなされるもの（土地開発公社による用地の先行取得を含む。）
	流動負債	流動負債	返済期限が1年以内の債務
		1年内償還予定地方債	地方債の借入金のうち翌年度に返済すべきもの
		賞与引当金	翌年度に支払うことが予定されている職員の賞与のうち、当年度の勤務によって発生する負担相当額。翌年度の6月に支給される期末手当及び勤勉手当は、当年度の12月から翌年度の5月までの勤務に対して支払われていると考えられるため、支給予定期の4／6に相当する額を計上する。
純資産の部	純資産	固定資産等形成分	財源を将来世代も利用可能な固定資産、貸付金や基金にどの程度使ったかを表す
		余剰分（不足分）	将来世代の負担となる地方債、引当金などがどの程度あるかを表す

●行政コスト計算書

業務費用	職員給与費	職員の給与・各種手当等から退職手当と前年度賞与引当金を控除した額
	賞与等引当金繰入額	当該年度の賞与等引当金として新たに繰入れた額
	退職手当引当金繰入額	当該年度に退職手当引当金として新たに繰入れた額(当年度退職手当引当金-前年度退職手当引当金+退職手当)
	物件費	行政サービスを行うために必要な消耗品・備品等の購入費、光熱水費、委託料、旅費等
	維持補修費	施設等の維持修繕に必要な経費
	減価償却費	土地を除く有形固定資産の価値が、経年劣化等により減少したと認められる額
	支払利息	地方債等に係る利子支払額
	徴収不能引当金繰入額	徴収不能引当金の当該年度発生額
移転費用	補助金等	各種団体等への負担金及び補助金、庁舎の火災保険、公用車の自動車損害保険等の保険料等
	社会保障給付費	児童手当の支給、高齢者や障害者への援護措置、生活保護などの福祉的な経費
	他会計等への支出額	特別会計等の他会計に対する財政支援(繰出金)にかかる経費
経常収益	使用料	施設等を利用した際に徴収する金額の調定額
	手数料	戸籍や住民票、税務証明の発行等、公の役務の提供に対し徴収する金額の調定額
純経常行政コスト		経常費用から経常収益を差し引いた額で、経常的な行政活動によって生じたコストのうち、受益者負担分の経常収益によって賄われなかつた金額
臨時損失	災害復旧事業費	災害復旧に関する費用
	資産除売却損	資産の売却による収入が、帳簿価額を下回る場合の差額及び除却した資産の除去時の帳簿価額
	投資損失引当金繰入額	投資損失引当金の当該年度発生額
	損失補償引当金繰入額	損失補償等引当金の当該年度発生額
臨時利益	資産売却益	資産売却による収入が帳簿価額を上回る場合の差額
純行政コスト (純資産変動計算書の純行政コストと一致する)		純経常行政コストに臨時損失を加え、臨時利益を差引いた額で、すべての行政コストのうち受益者負担分の収益等で賄われなかつた金額(市税や地方交付税などの一般財源や補助金などの収入で賄われる。)

●純資産変動計算書（再掲）

前年度末純資産残高	前年度貸借対照表の純資産合計と一致
固定資産等形成分	財源を将来世代も利用可能な固定資産、貸付金や基金にどの程度使ったかを表す。
余剰分（不足分）	数値がマイナスの場合、将来世代の負担となる地方債、引当金などがどの程度あるかを表す。
純行政コスト	行政コスト計算書の純行政コストの額をマイナス（△）計上
財源	税収等 地方税、地方交付税及び地方譲与税等を計上
	国県等補助金 国庫支出金及び県支出金を計上
本年度差額	純行政コストと財源との差額
固定資産等の変動	有形固定資産等の増加 有形固定資産及び無形固定資産の形成による保有資産の増加額又は有形固定資産及び無形固定資産の形成のために支出（又は支出が確定）した金額を計上
	有形固定資産等の減少 有形固定資産及び無形固定資産の減価償却相当額及び除売却による減少額又は有形固定資産及び無形固定資産の売却収入（元本分）、除去相当額及び自己金融効果を伴う減価償却相当額を計上
	貸付金・基金等の増加 貸付金・基金等の形成による保有資産の増加額又は新たな貸付金・基金のために支出した金額を計上
	貸付金・基金等の減少 貸付金の償還及び基金の取崩等による減少額又は貸付金の償還収入及び基金の取崩収入相当額を計上
※固定資産等の変動（内部変動）及びその内訳については、固定資産等形成分と余剰分（不足分）の正負（プラス・マイナス）が原則逆になります。	
資産評価差額	有価証券等の評価差額
無償所管換等	無償で譲渡又は取得した固定資産の評価額等を計上
その他	上記以外の純資産及びその内部構成の変動を計上
本年度純資産変動額	本年度の純資産の変動額
本年度末純資産残高	本年度貸借対照表の純資産合計と一致

●資金収支計算書

業務活動収支	市の経常的な行政活動に伴う資金収支を項目別に計上したもので、業務収入として税収等や国県等補助金などが、業務支出のうち業務費用支出として人件費や物件費等が、移転費用支出として補助金等や社会保障給付などを計上する。そのほか災害復旧事業費などの臨時支出や臨時収入を計上する。
投資活動収支	公共施設等整備や基金積立金、投資及び出資金、貸付金などの支出と、その財源として国県等補助金、基金取崩、貸付金元金回収、資産売却の収入など、資産形成活動に伴う資金収支を計上する。
財務活動収支	地方債償還などの支出と地方債発行収入などの資金調達活動に伴う収支で、業務活動収支及び投資活動収支の差額をどのように補ったかを表す。 この収支がプラス（黒字）であれば、他の活動のマイナス（赤字）を地方債の発行で補つたことに、逆にマイナス（赤字）であれば、他の活動のプラス（黒字）で地方債を償還したことになる。

第3章 柏崎市全体の財務書類

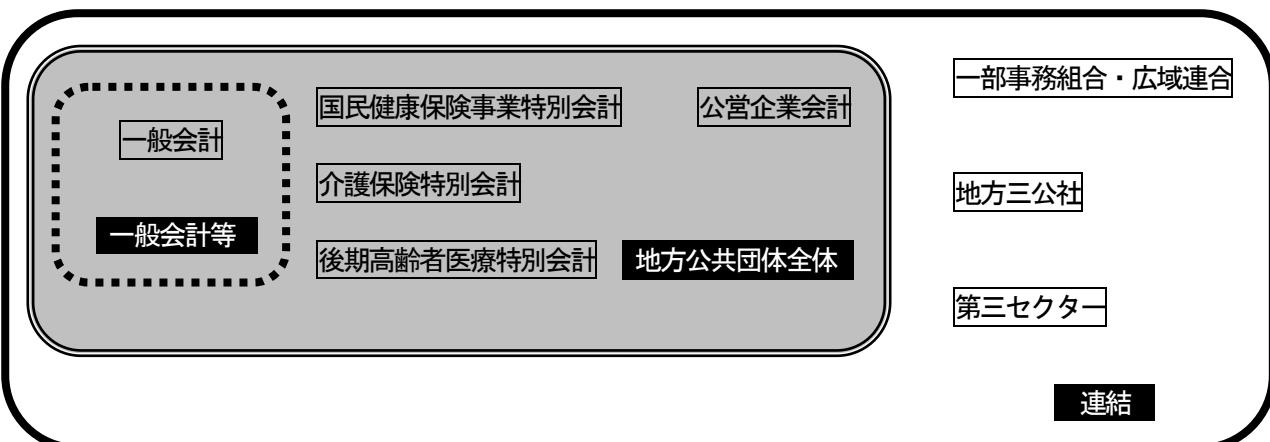
1 地方公共団体の財務書類とは？

第2章では、一般会計等の財務書類を御覧いただきましたが、市町村などの地方公共団体は、特定の目的のために一般会計とは別に区分された会計があります。市を1つの行政サービスの実施団体と考えれば、地方公共団体全体の財政状況を知る必要があり、一般会計を含めた一般会計等とそれ以外の会計を含めて算出することになります。

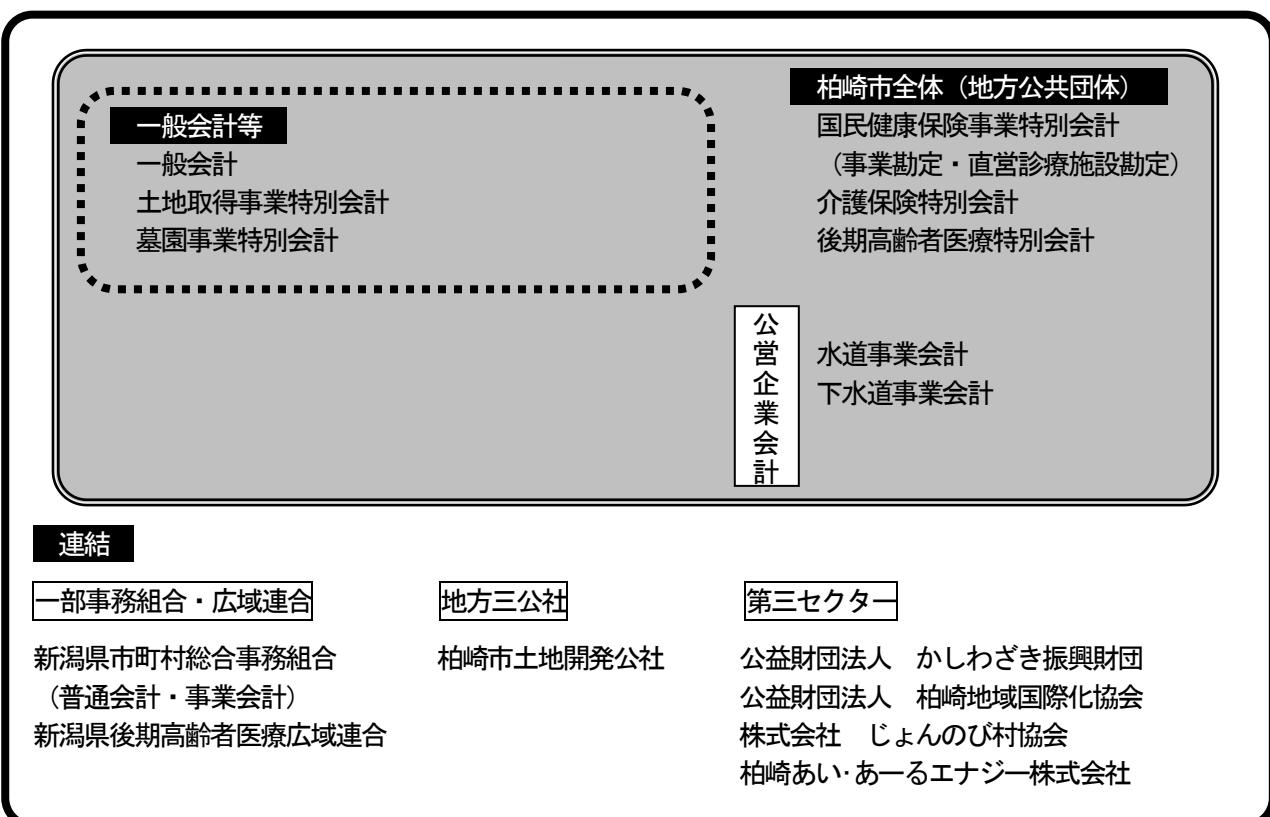
それぞれの会計のデータを合算し、地方公共団体という1つの会計とみなして作成したものが、「柏崎市全体(地方公共団体)の財務書類」です。

基本的には一般会計等と同じ考え方で作成していますが、地方公共団体内にある会計同士の取引については相殺して算出しているところが異なります。

一般的に地方公共団体の関係する主な会計は、次のとおりです。



柏崎市の会計で、柏崎市全体（地方公共団体）の財務書類に組み込む会計は、次のとおり（網掛け部分）です。



3 柏崎市全体の行政コスト計算書

連結行政コスト計算書

自 令和3(2021)年4月1日
至 令和4(2022)年3月31日

会計:全体会計

(単位:千円)

科目	金額
経常費用	64,477,717
業務費用	36,127,345
人件費	8,248,973
職員給与費	7,084,171
賞与等引当金繰入額	15,225
退職手当引当金繰入額	-180,245
その他	1,329,823
物件費等	26,388,042
物件費	11,791,203
維持補修費	1,326,249
減価償却費	13,270,590
その他	-
その他の業務費用	1,490,330
支払利息	862,419
徴収不能引当金繰入額	21,291
その他	606,621
移転費用	28,350,372
補助金等	23,771,495
社会保障給付	4,310,245
その他	268,632
経常収益	4,929,315
使用料及び手数料	3,695,214
その他	1,234,101
純経常行政コスト	59,548,402
臨時損失	234,321
災害復旧事業費	-
資産除売却損	224,829
損失補償等引当金繰入額	-
その他	9,492
臨時利益	82,285
資産売却益	80,015
その他	2,270
純行政コスト	59,700,437

4 柏崎市全体の純資産変動計算書

連結純資産変動計算書

自 令和3(2021)年4月1日

至 令和4(2022)年3月31日

会計:全体会計

(単位:千円)

科目	合計	固定資産等形成分	余剰分(不足分)	他団体出資等分
前年度末純資産残高	260,286,065	415,377,745	-155,091,680	-
純行政コスト(△)	-59,700,437		-59,700,437	-
財源	57,770,499		57,770,499	-
税収等	32,729,400		32,729,400	-
国県等補助金	25,041,100		25,041,100	-
本年度差額	-1,929,938		-1,929,938	-
固定資産等の変動(内部変動)				
有形固定資産等の増加		-4,856,486	4,856,486	
有形固定資産等の減少		24,403,831	-24,403,831	
貸付金・基金等の増加		-30,960,956	30,960,956	
貸付金・基金等の減少		4,567,176	-4,567,176	
資産評価差額	15,645	15,645		
無償所管換等	2,434,786	2,434,786		
他団体出資等分の増加			-	-
他団体出資等分の減少			-	-
比例連結割合変更に伴う差額	-	-	-	-
その他	2,218,528	-157,670	2,376,198	
本年度純資産変動額	2,739,021	-2,563,725	5,302,746	-
本年度末純資産残高	263,025,086	412,814,020	-149,788,934	-



5 柏崎市全体の資金収支計算書(キャッシュフロー計算書)

連結資金収支計算書

自 令和3(2021)年4月1日
至 令和4(2022)年3月31日

会計: 全体会計

(単位: 千円)

科目	金額
【業務活動収支】	
業務支出	51,837,131
業務費用支出	23,346,683
人件費支出	8,485,605
物件費等支出	13,541,957
支払利息支出	862,419
その他の支出	456,702
移転費用支出	28,490,448
補助金等支出	23,771,495
社会保障給付支出	4,310,245
その他の支出	408,708
業務収入	60,238,240
税収等収入	33,311,036
国県等補助金収入	22,037,607
使用料及び手数料収入	3,653,747
その他の収入	1,235,850
臨時支出	9,492
災害復旧事業費支出	—
その他の支出	9,492
臨時収入	6,028
業務活動収支	8,397,645
【投資活動収支】	
投資活動支出	13,485,156
公共施設等整備費支出	7,171,902
基金積立金支出	4,465,240
投資及び出資金支出	20,300
貸付金支出	41,160
その他の支出	1,786,554
投資活動収入	8,180,363
国県等補助金収入	3,452,846
基金取崩収入	2,739,352
貸付金元金回収収入	66,408
資産売却収入	135,203
その他の収入	1,786,554
投資活動収支	-5,304,793
【財務活動収支】	
財務活動支出	8,429,090
地方債等償還支出	8,358,385
その他の支出	70,705
財務活動収入	6,104,028
地方債等発行収入	6,104,028
その他の収入	—
財務活動収支	-2,325,062
本年度資金収支額	767,790
前年度末資金残高	7,585,102
比例連結割合変更に伴う差額	—
本年度末資金残高	8,352,892
前年度末歳計外現金残高	250,688
本年度歳計外現金増減額	-11,764
本年度末歳計外現金残高	238,924
本年度末現金預金残高	8,591,816

第4章 連結財務書類

1 連結財務書類とは？

第2章、第3章では、それぞれ一般会計等、柏崎市全体（地方公共団体）について御覧いただきましたが、更に柏崎市の出資関係団体まで範囲を広めた考え方方が、これから説明します「連結」になります。

地方公共団体が出資者となり、法人を設立（又は法人へ出資）することがあります。このような法人を「第三セクター」といいます。第三セクターは、地方公共団体との財政的な関係が極めて高いことから、これら出資関係団体を含めた財政状況の把握は大変重要となっています。

そのためには、文字どおり地方公共団体分に「連結」した財務書類の作成が必要であり、地方公会計制度においても連結財務書類の作成と公表は大きな特徴となっています。

なお、柏崎市の場合、連結財務書類に組み込む会計、団体及び法人は、次のとおりです。



ただし、柏崎市が出資する第三セクターのうち財務書類への連結対象となるのは、次の条件を満たす法人です。

【連結対象条件】① 出資比率が50%以上の法人は、全て連結対象とする。

② 出資比率が25%以上50%未満の法人は、役員の派遣、財政支援等の実態から、法人経営に実質的に主導的な立場を確保している場合に連結対象とする。

柏崎市の場合は、【条件①】を満たす3法人が連結対象となります。出資比率25%以上50%未満である法人はありますが、法人経営に主導的な立場を確保していないため、【条件②】には該当せず、連結対象外となります。

△連結方法△	(a) 一部事務組合・広域連合	比例連結。一部事務組合・広域連合の財務書類（単体）の数値を令和元（2019）年度（連結財務書類作成年度）の経費負担割合に応じて按分連結
	(b) 地方三公社	全部連結。ただし、複数の地方公共団体による共同設立の場合、主導的な立場を確保している地方公共団体が全部連結
	(c) 第三セクター (連結対象となる法人)	全部連結

3 連結行政コスト計算書

連結行政コスト計算書

自 令和3(2021)年4月1日
至 令和4(2022)年3月31日

会計：連結会計

(単位：千円)

科目	金額
経常費用	73,927,135
業務費用	37,398,984
人件費	8,642,408
職員給与費	7,295,496
賞与等引当金繰入額	31,406
退職手当引当金繰入額	-163,286
その他	1,478,793
物件費等	26,919,630
物件費	11,835,457
維持補修費	1,368,449
減価償却費	13,284,681
その他	431,043
その他の業務費用	1,836,947
支払利息	862,729
徴収不能引当金繰入額	21,291
その他	952,927
移転費用	36,528,151
補助金等	21,952,004
社会保障給付	14,274,020
その他	302,127
経常収益	5,700,805
使用料及び手数料	3,701,250
その他	1,999,555
純経常行政コスト	68,226,330
臨時損失	234,321
災害復旧事業費	-
資産除売却損	224,829
損失補償等引当金繰入額	-
その他	9,492
臨時利益	82,285
資産売却益	80,015
その他	2,270
純行政コスト	68,378,365

4 連結純資産変動計算書

連結純資産変動計算書

自 令和3(2021)年4月1日

至 令和4(2022)年3月31日

会計:連結会計

(単位:千円)

科目	合計	固定資産等形成分	余剰分(不足分)	他団体出資等分
前年度末純資産残高	261,625,057	415,829,153	-154,204,096	-
純行政コスト(△)	-68,378,365		-68,378,365	-
財源	66,311,970		66,311,970	-
税収等	36,852,713		36,852,713	-
国県等補助金	29,459,257		29,459,257	-
本年度差額	-2,066,395		-2,066,395	-
固定資産等の変動(内部変動)				
有形固定資産等の増加		-4,762,248	4,762,248	
有形固定資産等の減少		24,406,909	-24,406,909	
貸付金・基金等の増加		-30,974,940	30,974,940	
貸付金・基金等の減少		4,696,378	-4,696,378	
資産評価差額	15,474	-2,890,595	2,890,595	
無償所管換等	2,434,786	15,474		
他団体出資等分の増加		2,434,786	-	
他団体出資等分の減少			-	
比例連結割合変更に伴う差額	-8,387	2,591	-10,978	
その他	2,248,337	-157,670	2,406,008	
本年度純資産変動額	2,623,816	-2,467,068	5,090,883	-
本年度末純資産残高	264,248,873	413,362,085	-149,113,212	-



5 連結資金収支計算書(キャッシュフロー計算書)

連結資金収支計算書

自 令和3(2021)年4月1日
至 令和4(2022)年3月31日

会計：連結会計

(単位：千円)

科目	金額
【業務活動収支】	
業務支出	60,819,894
業務費用支出	24,151,547
人件費支出	8,871,612
物件費等支出	13,629,722
支払利息支出	862,729
その他の支出	787,484
移転費用支出	36,668,347
補助金等支出	21,947,399
社会保障給付支出	14,274,020
その他の支出	446,928
業務収入	69,554,159
税収等収入	37,431,861
国県等補助金収入	26,455,765
使用料及び手数料収入	3,659,783
その他の収入	2,006,751
臨時支出	9,492
災害復旧事業費支出	—
その他の支出	9,492
臨時収入	6,028
業務活動収支	8,730,802
【投資活動収支】	
投資活動支出	13,614,589
公共施設等整備費支出	7,174,962
基金積立金支出	4,591,613
投資及び出資金支出	20,300
貸付金支出	41,160
その他の支出	1,786,554
投資活動収入	8,203,912
国県等補助金収入	3,452,846
基金取崩収入	2,762,902
貸付金元金回収収入	66,408
資産売却収入	135,203
その他の収入	1,786,554
投資活動収支	-5,410,676
【財務活動収支】	
財務活動支出	8,831,659
地方債等償還支出	8,758,385
その他の支出	73,274
財務活動収入	6,114,328
地方債等発行収入	6,114,028
その他の収入	300
財務活動収支	-2,717,331
本年度資金収支額	602,794
前年度末資金残高	8,483,904
比例連結割合変更に伴う差額	-10,760
本年度末資金残高	9,075,938
前年度末歳計外現金残高	250,978
本年度歳計外現金増減額	-11,767
本年度末歳計外現金残高	239,210
本年度末現金預金残高	9,315,148

